

长治市屯留区人民政府文件

屯政发〔2021〕33号

长治市屯留区人民政府 关于印发长治市屯留区国民经济和社会 发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标 纲要的通知

各乡镇人民政府、综合服务中心、经开区管委会、街道办事处，区直各有关单位，各人民团体：

《长治市屯留区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经长治市屯留区第二届人民代表大会第一次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

长治市屯留区人民政府

2021 年 6 月 29 日

（此件公开发布）

长治市屯留区国民经济和社会发展

第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

《长治市屯留区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》依据《中共长治市屯留区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制订，主要阐明屯留区未来五年国民经济和社会发展战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是全区重大政策的顶层设计，是未来发展的宏伟蓝图，是专项规划编制的法律准绳，是年度工作计划的重要依据，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 锚定二〇三五年远景目标，奋力蹚出屯留高质量转型发展新路子

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是我省“转型出雏型”的发展攻坚期，是全市开启高质量发展、建设省域副中心城市的关键期。牢记领袖嘱托，扛牢主责使命，必须深

刻分析经济社会发展形势，准确把握发展环境和条件的深刻变化，积极适应发展进入新阶段的时代特征，坚持以新发展理念为指引，不断开创屯留区发展新格局，努力蹚出一条具有屯留特色的转型发展新路子。

第一节 发展回顾

“十三五”时期，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，攻坚克难、改革创新，转型发展迈出坚实步伐。

综合实力显著增强。“十三五”以来，全区坚持把发展作为第一要务，经济总量稳步扩大，综合实力明显增强。2020年与2015年相比，地区生产总值由78.6亿元增加到136.8亿元，年均增长5.9%。一般公共预算收入由4.97亿元增加到11.8亿元，年均增长18.9%。城镇居民人均可支配收入由22617元增加到31009元，年均增长6.5%。农村居民人均可支配收入由12814元增加到19033元，年均增长8.2%。农业供给侧结构性改革迈出新步伐，辣椒基地从无到有、由小变大，面积达到6.18万亩，荣获国家级标准化示范项目。经济技术开发区获批省级开发区，实施转型项目237个，初步形成现代煤化工、固废利用等优势产业体系。第三产业提速增效，成功承办“二青会”U16女子足球比赛和长治市首届通用航空产业展览会，老爷山跻身国家3A级景区，石泉村入选全省3A级乡村旅游示范村，岗上村抗大一分校旧址被命名为“山西省党史教育基地”、“山西省国防教育基地”。

全区先后荣获“全国第三批农村创业创新典型县”、“全国群众体育先进单位”、“全国村庄清洁行动先进县”、“第二批省级农产品质量安全县”等 100 余项市级以上荣誉。

转型发展取得新成果。“十三五”时期，我区及时研判经济形势，贯彻“转型为纲、项目为王”的理念，坚持做大总量与提高质量“双轮驱动”，转型发展初见成效。转型项目建设加快推进，瑞赛格再生资源回收利用、太重榆液高性能液压产品、恒平能源 10 万千瓦光伏电站、中科惠安碳酸二甲酯、智华牡丹籽制油等项目建成投产。山西住工建筑混凝土板材、众信嘉华 ECO 系列产品生产基地、山西拜奥埃森纳燃料乙醇等项目推进顺利。崑山森林康养小镇、山西能投生物质能综合利用、山西高雀煤矸石资源化综合利用等项目开工建设。文化事业产业发展迅速，提档升级 14 个乡镇综合文化站、230 余个村（社区）文化服务中心，并将 14 个乡镇综合文化站建设为区文化馆和图书馆分馆，发掘培育了一批具有示范带动作用的文化产业项目。

乡村振兴迈出新步伐。“一园三基地”建设步伐加快，石泉海田园艺术庄园积极申报国家 3A 景区，“麟绛红”辣椒种植面积达到 6.18 万亩，迎接了全市蔬菜产业“三新技术”推广暨尖椒“五合一”栽培模式现场观摩会，通过国家标准化种植示范项目复审。发展特色水果、优质小杂粮、中药材等 13 万亩，被省农业农村厅命名为第二批省级农产品质量安全县，入选第三批全国农村创业创新典型县。有机旱作品

牌打造持续推进，以 3 个封闭示范区和 1 乡 3 村 70 个示范点创建为引领，实现粮食生产“十一连丰”，2020 年粮食产量达到 2.8 亿公斤，创历史新高。“三品一标”农产品认证顺利通过，“盘秀山”和“桑之源”药茶入选山西药茶联盟。农村人居环境持续改善，丰宜镇石泉村、渔泽镇岗上村、上村镇小南村、张店镇甄湖村等 20 个村庄成为美丽宜居示范村。“厕所革命”高标准完成，改造农村户用厕所 1 万座，安装 ECO 环保厕所 5000 座，获得“全国村庄清洁行动先进县”称号。脱贫攻坚取得决定性成果，实现稳定脱贫 9753 人，易地搬迁扶贫 371 户 663 人。

改革创新增添新活力。乡镇机构和事业单位改革有序推进，行政区划调整和党政机构改革顺利完成。农村集体产权制度改革国家第三批试点县任务圆满完成，农业生产托管服务“屯留模式”受到上级肯定。宣传文化体制改革加快推进，新时代文明实践中心、融媒体中心建成投用。移风易俗形成新风尚，迎接了全省殡葬设施建设暨民政领域移风易俗现场推进会。国企国资、城乡环卫、综合执法等改革取得新实效。教育改革十大行动持续推进，全国基础教育综合改革暨教学工作长治现场观摩会顺利接待，中小学教师县管校聘基础教育改革全面完成。医药卫生体制改革不断深化，医疗集团实现规范化运行。相对集中行政许可权改革深入开展，实施了“一枚印章管审批”改革。外贸企业孵化工作取得新进展，祥文工艺品、本源生态、三耐铸业等 5 家企业进入省商务厅

外贸主体孵化对象库。创新潜力活力不断激发，40家规上企业研发活动实现全覆盖，10家企业建立省市级技术研发中心。

生态环境取得新成效。始终坚持底线思维，全力守护蓝天碧水净土，三大保卫战成效明显，空气综合质量指数持续下降，二级以上优良天数稳步提升。完成中央、省环保督察“回头看”整改任务17项，完成重点区域强化督查问题整改183件。继续深化大气污染治理，完成焦化企业的提标升级改造和特别排放限值改造4家、燃煤机组超低排放改造2家、重点行业挥发性有机物（VOCs）治理12家、企业窑炉集中整治24家，累计淘汰黄标车973辆，清理取缔“散乱污”企业87家，燃煤锅炉淘汰106台，清洁取暖改造完成67900户，空气环境质量明显改善。大力推进水污染防治，全面建立“河长制”，完成矿井水污染防治设施提标改造3家、水污染防治设施提标改造3家、熄焦废水治理设施改造4家，完成加油站地下油罐双层罐或防渗池改造37家，推进实施入河排污口排查整治16个，国控省控断面水质均实现达标，水环境质量稳步向好。有效开展土壤固废污染防治和农村环境整治，配合完成全区农用地土壤污染状况点位核实工作，推进重点行业企业用地土壤污染状况调查，建立使用全国污染地块土壤环境管理信息系统。不断推进工业固体废物规范化管理，对辖区内23家重点产废企业进行了不间断排查，共监管转移危险废物178批次，约1027吨。积极推

进完成 4 个行政村的农村生活污水处理，17 个行政村的农村环境综合整治。大力实施荒山造林、道路绿化等工程，城市绿化覆盖率达到 46.18%，人均公园绿地面积达到 12.16 平方米，全区森林覆盖率达到 18.65%，被评为“中国美丽城市”。

社会事业实现新发展。创业就业工程大力实施，培训农民蓝领（核桃技工）5000 余人。社会保障体系进一步健全，改造农村危房危窑 895 户，建成保障房 768 套。教育事业均衡发展，麟绛小学、一中教学教研综合楼、旭光幼儿园教学楼等建成投入使用，顺利通过国家级义务教育基本均衡验收。卫生事业持续发展，人民医院 PCR 实验室、中医院住院楼、区乡两级医疗信息平台建成投用。群众性体育活动广泛开展，人均公共体育面积全省第一。认真践行社会主义核心价值观，隆重举行庆祝新中国成立 70 周年系列活动，成功举办“中国屯留·羿乡美食文化节”，出版《大美屯留》系列丛书，顺利通过全国文明城市创建复查验收，王庄村、岗上村被表彰为“全国文明村”。区、乡、村三级综治中心标准化建设不断强化，“三无”单位创建活动扎实开展，扫黑除恶专项斗争深入推进，连续三年荣获“省级平安县（区）”。信访秩序持续好转，实现重要时间节点赴省进京零非访。宗教活动场所规范管理，党管武装工作得以加强，退役军人的合法权益得到切实维护。工青妇、红十字、计生协会等群团改革持续深化。

专栏 1-1：屯留区“十三五”规划主要指标实现情况

指标名称	2015 年	规划目标		进展情况		属性
		2020 年	年均增长（累计）	2020 年	年均增长（累计）	
一、经济发展（2 项）						
1、地区总产值（亿元）	78.6	-	7.2（中期调整为 6.5%）	136.8	5.9	
2、城镇化率（%）						
常住人口城镇化率（%）	38.14	60	-	54.9	-	
户籍人口城镇化率（%）	275913 人	43	-	41.88	-	
二、创新驱动（3 项）						
3、研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	-	-	-	-	-	
4、每万人发明专利拥有量（件）	0.96	-	-	-	-	
5、固定宽带接入用户普及率（%）	45.6	66.7	-	72.3	-	
移动互联网用户普及率（%）	46.8	75	-	94.1	-	
三、民生福祉（8 项）						
6、居民人均可支配收入（元）						
城镇常住人口人均可支配收入（元）	22617	-	不低于 GDP 增幅	31009	6.5	
农村常住人口人均可支配收入（元）	12814	-	不低于城市人均增幅	19033	8.2	
7、教育发展						
学前三年毛入园率（%）	90	93	-	95	-	
高中阶段毛入学率（%）	89	95	-	97	-	

8、城镇新增就业人口数（万人次）	0.2476	-	-	0.4926	0.049	
9、贫困人口减少（万人）	0	0.76	-	0.76		
10、城镇棚户区住房改造（万套）	0.1032	-	按市下达目标任务执行	0.1431	-	
11、人均预期寿命（岁）	74.92	比2015年提高1岁	-	76.7	-	
12、卫生发展						
婴儿死亡率（‰）	5.04	5.5	-	3.5	-	
孕产妇死亡率（1/10万）	-	0	-	0	-	
13、每千人老年人拥有养老床位数（张）	-	35	-	49	-	
四、生态文明（8项）						
14、新增建设用地规模（万亩）	0.015	-	具体按市下达的目标任务执行	0.516	-	
15、万元地区生产总值用水量（立方米）	5396（总用水量）	-	具体按市下达的目标执行	4592.01（总用水量）	-	
16、单位地区生产总值能源消耗降低（%）	3.5	-	-	-	-	
17、非石化能源占一次能源消费比重（%）	-	-	具体按市下达的目标执行	-	-	
18、单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	3.9	-	具体按市下达的目标执行	-	-	
19、森林发展						
森林覆盖率（%）	16.85	-	-	18.65	-	
森林蓄积量（万立方米）	91.054	-	-	106.6948	-	
20、出境断面水质指标	IV类	II类	-	III类	-	
21、主要污染物排放总量减少（%）						
二氧化硫	7903吨	20%	-	80.20%	-	

化学需氧量	3602 吨	14.42%	-	80.60%	-	
氮氧化物	7496 吨	20%	-	76.70%	-	
氨氮	475 吨	17.68%	-	56.40%	-	
烟尘	6802 吨	10%	-	81.20%	-	
五、廉洁安全（2项）						
22、党风廉政建设和反腐败群众满意度（%）	80.12	-	-	90	-	
23、亿元 GDP 生产安全事故死亡率（人/亿元）	-	控制在市下达的目标内	-	0.047	-	

第二节 发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，全球不稳定性、不确定性对经济社会的冲击明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，各类衍生风险不容忽视。中央提出构建新发展格局具有重塑性、机遇性、竞争性，全国各地千帆竞发、百舸争流，围绕产业、市场、人才、项目、资金、技术的竞争日趋激烈。“十四五”时期正是提档升级、从量变到质变的关键阶段，优势与短板同在，机遇与挑战并存，必须认清形势、坚定信心，抢抓机遇、应对挑战，放大优势、补齐短板，奋力推动高质量高速度发展。

客观分析高质量发展面临的机遇与挑战。从机遇看，“十四五”时期，我国将在创新驱动、基础设施建设、重大民生工程、城乡一体化发展等方面制定一系列政策措施，我们要

抢抓和承接国家发展的机遇和政策，为屯留高质量高速转型发展创造更加有利条件。中央赋予山西建设国家资源型经济转型综合配套改革的重大历史使命，山西进入转型出雏型的关键期、窗口期。省委赋予长治建设“省域副中心城市”的发展定位，长治“一城四区”城市布局为我区加快融入中心城市、深化转型发展提供了新的利好条件。撤县设区为我区带来新发展路径和新战略定位，也为屯留深度拓展发展空间提供了基础条件。“十三五”时期，屯留基础设施不断完善，产业体系逐步形成，生态环境持续改善，社会事业全面进步，初步具备了高质量高速转型发展的基础和潜力。从挑战看，我区发展面临的结构性、体制性、素质性问题仍然存在，发展不充分、不平衡、不协调问题仍然突出。我区是典型的煤炭资源型县区，虽然经过多年转型发展，但产业结构问题依然突出，尤其是“一煤独大”问题没有得到有效解决，煤炭产业增加值占比不降反升，与以区为治的现代产业结构不相称。基础设施建设不适应，随着主城区人口集聚和规模扩张，学校、医院等基本公共服务设施已不能适应发展需要，供给总量不足、质量不高等问题日益突出。特别是采煤沉陷造成多条城市主干道严重损坏，极大影响到我区城市化进程。干部素质不适应，全区干部队伍整体素质不高，年轻干部较少，后备人才缺乏，尤其是文化和年龄结构不适应新时代发展的要求。

综合研判分析，“十四五”时期，我区机遇与挑战并存，

必须始终坚定正确政治方向、必须始终立足屯留基本区情、必须始终把新发展理念贯穿到工作的方方面面、必须始终扭住全面从严治党不放松，才能于危机中育先机、于变局中开新局，努力在转型发展上率先蹚出一条新路来，奋力开创“十四五”屯留现代化建设新局面。

第三节 指导思想

“十四五”时期，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和中央、省委、市委系列会议精神，按照省委“四为四高两同步”总体思路要求和市委“建设省域副中心城市”工作部署，主动适应新发展阶段，全面贯彻新发展理念，快速融入新发展格局，突出抓好创新引领、转型发展、城乡建设、生态环保、社会治理、民生保障“六个重点”，努力实现创新屯留、富裕屯留、魅力屯留、宜居屯留、平安屯留、幸福屯留“六大目标”，奋力谱写屯留高质量高速度转型发展新篇章，确保“十四五”转型出雏型，率先在三晋大地建成现代化新屯留。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持以下原则：

——坚持转型为纲。坚持“一切为了转型、一切服务转型”，加快观念、方式、路径、动力、结构、机制、管理等全方位转型，以产业转型为统领，统筹推进生态建设、民生改善、文化繁荣，加快经开区改革创新，深入推进文旅融合发展，

打造绿色农林特色产品生产基地，推动实现高质量发展。

——坚持项目为王。坚持推进重大项目建设，围绕科技创新、基础设施、开发区建设、城市建设、民生改善等领域，扎实推动项目谋划引进和落地建设，不断提高项目建设和招商引资的质量，以高质量项目建设支撑全区高质量转型、高水平崛起。

——坚持改革为要。坚持以改革添动力，以开放促转型，全面深化基础性、牵引性、战略性重大改革，以改革促发展、促创新、促转型升级，最大限度激发市场主体内生动力，深入拓展对外开放的空间、层级和领域，重塑体制机制新优势。

——坚持创新为上。坚持“五抓一优一促”，把创新作为引领发展的第一动力，实施创新驱动、人才强区战略，培育和提升创新能力，全面打造一流创新生态，在布局新基建、突破新技术、发展新材料、打造新装备、研发新产品、培育新业态上不断取得突破。

第四节 战略定位

以蹚出具有屯留特色的高质量转型发展之路为根本，深入贯彻新发展理念，准确把握屯留新发展阶段特征，服务构建新发展格局。“十四五”时期，我区经济社会发展的战略定位是：

——资源型经济转型发展先行区。紧抓国家资源型经济转型综改试验区机遇，探索资源型经济转型新路径，牢固树立“转型为纲、项目为王”的理念，提升经济技术开发区承

载力、增强“六新”产业驱动力、扩大营商环境吸引力，为实现全面系统转型发展做出先行示范。

——城乡一体融合发展示范区。以撤县设区为机遇，进一步优化城市环境、完善城市功能、提升城市品质，加快融入长治市“一城四区”发展格局。探索建立以工促农、以城带乡的长效机制，重点推进城乡规划布局、产业发展、基础设施建设、公共服务、就业和社会保障、社会治理“六个一体化”，努力实现城乡经济社会全面协调可持续发展。

——有机循环农业示范区。坚持以农业绿色发展为主线，以智能化、数字化农业为方向，以生产过程清洁化、废弃物利用资源化、化肥农药减量化、产品供给优质化为重点环节，通过种养双轮驱动、农牧相互对接、废物循环利用，建设一批有机循环农业示范基地、示范园区，着力打造全省有机循环农业示范区。

——乡村振兴样板区。坚持以“三农”工作为新时代推进乡村振兴的总抓手，以农民增收为中心任务，以坚决守住不发生规模性返贫为底线要求，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，努力打造乡村振兴样板区。

——文旅康养休闲度假区。以崑山森林康养小镇、漳泽湖湿地等区域为重点，整合发挥沙庄航空运动学校、青少年活动中心等体育资源优势，推动养老、健身、赛事、旅游等业态深度融合，打造一流文旅康养融合发展范式。

第五节 主要目标

综合考虑未来发展趋势和条件，我区到二〇三五年的远景目标是：

经济实力大幅跃升，新兴产业发展壮大，产业结构全面优化，区域经济创新力和竞争力显著增强。文化软实力明显提升，文旅融合持续深化，全社会文明程度达到新高度。“人人持证、技能社会”建设持续推进，中等收入群体显著扩大，城乡居民人均收入达到全国平均水平，人民群众现代化的高品质生活基本实现，充满活力又和谐有序的区域社会治理格局基本形成。生态环境根本好转，广泛形成绿色生产生活方式。全面完成资源型经济转型任务，与全国同步基本实现社会主义现代化。

锚定二〇三五年远景目标，聚力实现高质量转型发展的重要阶段性战略目标，确保到2035年与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，2050年与全国、全省、全市同步实现社会主义现代化。“十四五”时期，经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——创新屯留。构建形成政府主推、市场主导、企业主体、社会协同、产学研融的一流创新生态体系，使创新源泉充分涌流、创造活力竞相迸发，为屯留增添创新气质，以更加开放的姿态屹立于太行之巅。

——富裕屯留。坚持强区与富民相统一，聚焦“六新”突破上项目，为区域经济高质量发展架梁立柱，围绕“三农”振兴强服务，推动富民产业落地生根，努力实现百姓更加富足。

——魅力屯留。全面挖掘和梳理屯留自然生态、历史文化和生产生活各个方面的内在文化，进一步擦亮麟山为骨、绛水为魂的地域符号，彰显淳朴达观、好客包容的人文特质。

——宜居屯留。推动城乡发展一体化，基本实现生态环境优美、基础设施完善、公共服务齐备、社会安全和谐、文明蔚然成风的高品质生活环境，打造更加舒适舒心的宜居环境。

——平安屯留。加强矛盾纠纷排查化解，完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶，做到公正文明司法，确保屯留政治更安定、社会更安全、人民更安宁，基本实现社会治理现代化。

——幸福屯留。不断顺应人民群众对美好生活的新期待，加强基本公共服务供给，扎实办好民生实事，提升群众生活品质，塑造屯留文化，强化核心价值观。

专栏 1-2：“十四五”屯留区转型出雏型主要指标表

序号	指标名称	2020 年完成	2025 年目标	年均增长/累计	属性
一、经济发展（7 个）					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	5.1	-	≥8	预期性
2	规上工业增加值增速（%）	6.5	>6.5	-	
3	服务业增加值占 GDP 的比重（%）	27.5	40	-	

4	常住人口城镇化率 (%)	41.88	>45	-	预期性
5	规上工业企业数量 (户)	40	>40	-	预期性
6	工业增加值占 GDP 比重 (%)	64.3	>60	-	预期性
7	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重 (%)	5	>12	-	预期性
二、创新驱动 (5 个)					
8	研发经费投入增长 (%)	0	-	20	预期性
9	国家实验室/省实验室 (个)	0	-	-	
10	重点实验室 (国家级/省级) / 技术创新中心 (国家级/省级) / 工程研究中心 (个)	4	-	-	预期性
11	高技术制造业投资增速 (%)	-	-	-	
12	高技术制造业增加值增速 (%)	4.64	-	8	预期性
三、“六新”突破与产业升级 (7 个)					
13	5G 网络用户普及率 (%) [新基建]	0	-	-	预期性
14	每万人口高价值发明专利拥有量 (件) [新技术]	-	-	-	预期性
15	新材料生产企业主营业务收入增速 (%) [新材料]	6	-	12.5	预期性
16	高端装备制造业增加值增速 (%) [新装备]	0	-	-	预期性
17	新产品开发项目数量年均增速 (%) [新产品]	3	-	12	预期性
18	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%) [新业态]	0	-	-	预期性
19	制造业增加值占规上企业增加值比重 (%)	40.34	45	-	预期性
四、绿色生态 (5 个)					
20	空气质量优良天数比例 (%)	79.8	完成市下达的目标	-	约束性
21	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	100	100	-	约束性

22	森林覆盖率 (%)	18.65	20.5	-	约束性
23	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	3	16	3.2	约束性
24	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	-	完成市下达的目标	-	约束性
五、人的全面发展 (10 个)					
25	从业人员持证率 (%)	-	>50	-	预期性
26	全社会劳动力持证率 (%)	-	>25	-	
27	城镇居民人均可支配收入增长率 (%)	4.9		>8	
28	农村居民人均可支配收入增长率 (%)	7.8		>8	
29	城镇调查失业率 (%)	3.01	<4.5	-	预期性
30	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.12	11.62	-	预期性
31	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.2	2.9	-	预期性
32	基本养老保险参保率 (%)	93.75	95	-	预期性
33	每千人口拥有 3 岁以下婴儿托位数 (个)	1.8	4.5	-	预期性
34	体育人口占比 (%)	38.8	63	-	预期性
六、安全保障 (3 个)					
35	亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (人/亿元)	0.0618	控制在市下达的目标内	-	
36	粮食综合生产能力 (万吨)	19.8	19.8	-	约束性
37	能源综合生产能力 (亿吨标准煤)	-	-	-	约束性

第二章 打造一流创新生态，集聚转型发展新动能

深入实施创新驱动发展战略，以一流的创新生态集聚创新资源，催生创新成果，提升区域整体创新能力和核心竞争力，以创新引领转型升级，以创新驱动发展优势，以创新书写时代答卷，着力打造创新屯留。

第一节 培育一流创新文化

坚持目标导向和问题导向，以优化科技资源配置、激发创新主体活力、完善科技治理机制为着力点，深化新一轮科技体制改革，营造一流创新文化。

培育创新文化。努力营造创新是第一动力、科技是第一生产力、人才是第一资源的浓厚氛围。弘扬科学家精神、工匠精神，推动科学家精神进校园、进课堂、进头脑。大力实施“换脑筋工程”，开展全员科学素质提升行动，全面提升全民创新意识。加强知识产权保护，组织开展职业技能人才大赛，定期展示科技成果。积极举办科普活动，定期开展形式多样的群众性科技宣传活动，培育具有屯留特色的创新文化。建立健全创新容错机制，打造创新政策活、创新环境好、创新效率高的沃土。

激发全社会创业创造活力。持续优化创新创业，加快形成多主体协同、全要素保障、全方位推进的创新创业新格局。

聚焦研发应用，完善创新生态系统，加强全方位服务，优化创新创业环境。积极创建省级中小企业创业创新示范基地。围绕主导产业集群发展，多途径探索和建立专业孵化器，提升科技孵化功能。积极支持各类双创联盟、协会等社会组织发展，加强创业孵化服务资源整合，促进共建共享，降低企业创业成本，提高创新创业效率。实施劳动者科学素质提升行动和领导干部、公务员科学素质提升行动，实现终身学习和科学管理能力的再提升。

完善科技创新体制机制。建立健全科学分类的创新评价制度体系，构建面向应用需求的科技成果评价制度与激励机制。推动人才评价和奖励制度改革，加强科研诚信和监管机制建设。健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，不断优化科技计划体系布局和管理机制。改革科技经费等的管理办法，让科技专家有更大的技术路线决策权、更大的经费支配权、更大的资源调动权，使得科技工作者有更充足的精力和更广阔的空间做好工作。

第二节 构筑一流人才高地

坚持以“人才+项目+产业”为导向，实行更加积极的人才引进政策，健全人才服务管理体系，完善人才激励机制，形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。

实行“项目引才、柔性用才”。积极引进高端紧缺人才，通过与科研院所、先进企业的项目合作，实现既引才也引智

的目标。加强柔性引才扶持奖励机制，完善人才发展体制机制改革，全面落实用人主体自主权。创建人才信息平台，建立引进人才奖励制度，大力促进创新人才培养。集聚创新人才，建立党委联系服务专家人才制度，争取实现院士工作站、博士工作站零的突破，继续招录一批高层次人才和事业单位工作人员。坚持“不求所有、但求所用”，全面落实创新人才激励扶持政策，用好人才激励办法，抓好“屯才新政”，开展“潞才回巢”百企千岗校园行、城市行活动，加大“项目引才、柔性用才”力度，以人才资源激活其他要素，以创新动能激活发展动能，构建良好的人才发展生态。

选树一批“屯留工匠”。充分挖掘本土人才潜力，塑造一批支撑产业发展的实用型、技能型、创新型人才。深入贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，激励本土技术人才发挥才智、施展才能，形成人才聚集效应、带动效应。厚植工匠文化，弘扬“工匠精神”，完善工匠政策，提升工匠地位，落实工匠待遇，以打造高素质和高技能人才为目标，选树一批“屯留工匠”，形成屯留高质量发展的本土人才库。

实行“麟绛英才”支持计划。全面落实省“人才新政十二条措施”，用足用活现有平台，强化人才支撑保障，鲜明树立人才是第一资源的观念，提升人才精细化服务水平。精心编制区人才发展规划纲要，并纳入全区经济社会发展规划纲要，实现人才战略和经济社会发展战略的有机结合。制定

出台一系列含金量高、吸引力强的引才政策，实施人才优先发展、人才投入优先保证、鼓励人才创新创业等重大人才工作举措，增强对各类人才的吸引力。积极对接京津冀、省会太原和长治市的科研院所和高校，推行“候鸟式”聘任、“双休日”专家、互联网咨询等灵活用才方式，构建高效用才机制。

第三节 建设一流创新平台

深化产学研结合，培育特色“双创”基地，引导规上工业企业开展更高水平创新活动，助力产学研用一体推进。

打造特色“双创”基地。坚定不移实施创新驱动发展战略，围绕“六新”抓“双创”，按照“政府引导、市场化运作”模式，依托“智创城”构建一批全要素、低成本、便利化、开放式众创空间，在科技法律、财政金融、人力资源、成果转化、减税降费、权益保护、创业辅导等方面全方位提高服务水平和服务效率，不断激发创新活力。重点培育智能制造及信创产业，构建完善的“双创”全产业链体系，推动产学研融通创新，实现产业基础高级化、产业链现代化。加快构建“点—链—网”互动的创新生态系统，推动双创“龙头企业”建设，搭建资源共享、互利共赢的孵化服务平台。打通基础研究、应用开发、成果转移与产业化链条，推动院校成为催化产业技术变革、加强创新驱动的重要策源地。强化政策支持，扶持“双创”载体做大做强。

组建科技创新研发平台。探索建立高校、企业与地方协

同创新机制，对照全区产业图谱，主动对接太原理工、中北大学、华北电力等省内外工科类高校，引进一批产学研结合项目、科技成果转化项目。加强与中国农科院的合作，借助山西农大与省农科院重组机遇，进一步深化战略合作，打造全省农业科技孵化、成果转化示范基地。制定出台《屯留区支持创新生态若干措施》，落实“县级财政投入规模不低于一般公共预算收入的2%，并逐年加大投入”，设立产业研发基金和创新基金，以经开区创新科技产业园为载体，吸纳发展一批科技孵化器、重点实验室、产学研创新联盟、中试基地和院士博士工作站，推动经开区建设全省一流双创基地。支持山西住工固废综合利用产业联盟工作站、长清生物技术研发中心等创新平台开展关键核心技术攻关，占领产业创新制高点，打造区域科技创新中心。到“十四五”末，全区创新能力、创新强度、创新产出力争位于全市前列。

第四节 打造一流创新主体

进一步强化全区企业的科技创新意识，不断加强科技创新要素聚集，打造创新龙头企业，做好现有企业提档升级，加快推进科技成果转化，完成企业创新体系构建。

实施高新技术企业倍增计划。实施中小微企业“育苗扶壮”工程，培育引入一批“专精特新”和“科技小巨人”企业，推动重点企业创新全覆盖，加快提升企业自主创新能力。推进各类技术创新示范企业建设，形成可借鉴、可复制、可推广的发展经验，带动企业创新活动的开展。强化技术创新

项目实施，围绕关键技术研发明确的技术路径，着眼于“建链、延链、补链、强链、提链”，组织企业申报重大技术改造项目和重点技术创新项目，争取获得重大专项支持。支持由龙头企业牵头，联合高校、科研院所建立以产权为纽带、产学研合作的产业技术创新战略联盟、行业共性技术创新平台。到“十四五”末，高新技术企业数、科技型中小企业数实现倍增。

推进科技成果转化。开展产学研合作，实施新兴产业培育科技专项，鼓励引导企业加大研发投入，支持经开区依托重点企业建立中试基地，加速科技成果转化和产业化，推动科技成果就地转化，鼓励领军企业、高水平创新平台发挥辐射带动能力，加快培育一批熟悉科技政策和行业发展的社会化、市场化、专业化科技中介服务机构，进一步完善屯留区技术转移服务体系，带动产业链上中下游、大中小企业融通创新，建立各种形式的研发机构，推进研发资源互补与合作模式创新，带动全产业链创新活动的开展。努力打造具有屯留特色的技术转移生态系统，承接转化一批科技成果。

构建企业创新全覆盖体系。积极对接省市关于企业技术创新的“五个三”工程。建立区级帮扶体系，统筹安排推进企业创新活动开展，按照“行业对口，全面对应”的原则，采取“一带一”、“一带多”的方式，推进行业内帮扶对接。构建专业指导体系，加快各级各类产业联盟建设，以“龙头企业+研发机构+配套企业+要素保障”为模式，通过产业链

配套带动创新协同、上下游耦合联动，促进产业链完善和价值链提升。加强与省内高校和科研院所合作，联合组建专家团队，分行业针对产业的创新短板进行精准指导。实施企业创新引领工程，加强关键技术攻关，编制重点行业关键共性技术导向目录，重点推进绿色能源产业、先进制造产业、数字产业关键技术研发，实现企业创新全覆盖。

第三章 做强做优实体经济，加快建设现代产业体系

落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求，坚定不移贯彻新发展理念，毫不动摇坚持创新发展，着力实现“六新”突破，立足屯留本土优势，精心谋划一批具有引领性、标志性的重大产业项目，努力形成规模发展之势、快速发展之势、率先发展之势、循环发展之势、联动发展之势，蹚出一条转型发展新路。

第一节 统筹推进“六新”突破

紧盯产业政策投资导向，提前谋划储备，积极向上争取，以接续不断的“六新”项目支撑未来发展。

加快布局新基建。在新基建上下好先手棋。以走在前列为标准，加快 5G 基站建设和网络覆盖，推广 5G 典型示范应用。统筹大数据产业发展，构建基础数据服务体系。加快工业互联网创新发展，搭建工业互联网服务商与重点企业、产业园区合作平台。大力支持新一代信息技术在产业、传统基础设施中的应用，完善科学研究、技术开发、产品研制的创新基础设施。加快屯留大数据中心建设，加速引进 3D 打印基站等项目，提速新基建相关人才培养。

专栏 3-1 新基建重点项目

5G 基站建设项目，总投资 1500 万元，由移动、联通、电信共同建设 5G 基站，全部建成后覆盖建成区及周边 15 公里范围内的村庄。

公交枢纽站项目，总投资 5000 万元，规划建设 52 个双枪充电桩，104 个充电车位，项目全部建成投产后可推动实现城乡公交一体化全覆盖。

5G+智慧城市应用建设项目，总投资 8000 万元，将重点应用于文化教育、医药卫生、城市建设管理、城市交通和环境监测等领域，推进智慧城市建设，目前项目还在规划中。

屯留创新科技产业园建设项目，总投资 3.25 亿元，拟建设标准厂房 4 座，总建筑面积 53675 m²；综合服务楼一栋，建筑面积 19077 m²；同时进行室外给排水、暖、电、气管线及硬化、绿化等室外配套工程。

推动研发新技术。加强重点技术创新项目实施。着力推进一批重大技术创新成果产业化，切实加强对技术创新项目实施的指导，促进项目早日完工达效。促进企业技术中心提质增量，加快国家、省、市三级企业技术中心创建，不断提高企业技术中心质量，实现企业技术中心的梯次储备、滚动发展、整体推进。探索培育一批技术创新领军企业。积极引导实施 5 项以上关键核心技术和共性技术研发攻关项目，将技术创新领军企业打造成创新发展主力军。到“十四五”末，完成 3 家省级企业技术中心、5 家市级企业技术中心认定。

专栏 3-2 新技术重点项目

山西能投生物质能综合利用项目，总投资 1.9 亿元，项目核心工艺全部采用国际领先的德国设备和技术，每年可实现碳减排 3.8 万吨，具有良好的环境效益、社会效益和经济效益。

山西中科惠安碳酸二甲酯项目，总投资 3.5 亿元，该项目使用全球首套 5 万吨/年尿素与甲醇间接制备碳酸二甲酯工业示范项目的关键技术，项目稳定运行，具备了大规模推广应用的可行性。

恒平能源 1GW 光伏+制氢+储能新能源综合利用示范项目，总投资 36.52 亿元，项目的实施将推动大规模光伏制氢关键技术研究，构建光伏制氢完整技术体系，推进我国可再生能源与氢能源产业链健康发展。

CO₂重整利用工业尾气生物发酵生产 20 万吨/年燃料乙醇项目，总投资 17.5 亿元，项目主要采用巨鹏生物公司专有知识产权的细菌发酵技术，在常温常压条件下，高效、高选择性和快速合成乙醇，再通过精馏、脱水工艺生产燃料乙醇。

鼎轮能源 30MW 飞轮储能项目，总投资 3.8 亿元，建成后将成为中国最大的独立飞轮储能电站，将大大提升山西乃至华北电网的供电质量及供电可靠性，对储能参与电力辅助服务市场具有巨大的示范作用。

大力开发新材料。以基础性、战略性为标准，重点聚焦碳基新材料、特种金属材料、生物基新材料等，努力将新材料产业打造成为工业转型发展的支柱产业。不断加快研发新材料制备关键技术和装备，加强基础研究和体系建设，突破产业化制备瓶颈。积极发展军民共用特种新材料，加快技术双向转移转化，促进新材料产业军民融合发展，加快基础材料升级换代。以山西住工蒸压轻质加气混凝土板材项目、山西潞安太行润滑油项目、燃料电池级精制氢项目为基础，延伸相关产业链，努力把新材料产业打造成为全区转型发展的支柱产业。到“十四五”末，打造 4 个五亿级新材料产业集群。

专栏 3-3 新材料重点项目

山西高雀余吾煤业煤矸石资源化综合利用项目，总投资 5.8 亿元，项目通过物理（设备）及化学（化学试剂）手段，确保煤矸石机制砂完全达标精品机制砂的“五项指标”，年可消化煤矸石 200 万吨。

山西住工建筑蒸压轻质加气混凝土板材生产线项目，总投资 5.3 亿元，项目以粉煤灰为

主原料，经过多重工序制作混凝土成型板材。

山西潞安太行润滑油 10 万吨/年润滑油项目，总投资 0.65 亿元，项目建成后将大大提高现有生产效率，改善产品储存条件，使企业生产能力提升至 10 万吨/年。

10 万吨/年焦炉煤气制 LNG 联产 5 万 Nm³/h 燃料电池级精制氢项目，总投资 5.2 亿元，一期建设 10 万吨/年焦炉制氢 LNG 项目，二期建设联产 5 万 Nm³/h 燃料电池级精制氢项目。

推进发展新装备。以综合技术含量高、价值链高端占位或产业链核心地位为标准，引导帮助太重榆液努力攻克高压大排量泵以及大型液压锤的开发设计技术难题，重点发展卧式加工中心和四轴立式加工中心，加快推进三耐铸业与太原理工大学协商技术服务支持，进一步完善自动化控制，提高智能制造工艺水平，确保实现智能制造目标。开发陶瓷金属复合耐磨材料，支持大成工贸、乾元矿山、山西龙马输送带、金潞源工贸等煤机装备企业创新突破短板装备，打造长板装备优势。到“十四五”末，打造 2 个十亿级新装备产业集群。

专栏 3-4 新装备重点项目

凤凰胶带搬迁项目，总投资 4 亿元，实施山西凤凰胶带厂房搬迁项目。

山西智广峰科技公司支护类产品及不锈钢瓦斯管产品制造等新装备制造项目，总投资 1 亿元，生产设备主要布置在两个车间，一个车间为锚杆车间，主要布置全自动锚杆生产线及托盘全自动生产线，另一个车间为非标件制作车间，主要布置锚具自动生产线及不锈钢瓦斯管生产线。

长治市三耐铸业有限公司年产 5000 吨堆焊辊套及耐磨板主体设备自动化改造项目，总投资 2100 万元，将原有耐磨板生产线 8 条、磨辊堆焊工位 40 个升级改造后实现全自动化焊接作业，达到年产 5000 吨堆焊辊套及耐磨板的生产能力。

山西科泰集团智能选矸机器人新技术装备开发项目，研发投入 300 余万，该技术填补了国内煤矸石智选技术的空白，将极大程度改进煤矿选矸工序。

积极塑造新产品。以科技含量高、品牌附加值高、产业关联度高、市场占有率高为标准，深入实施创新驱动战略，进一步强化企业技术创新，加快新产品研发，推进产品由产业链低端向产业链高端提升。加快推进众信嘉华公司 ECO 系列产品生产基地、桑之源绿色生态循环农业开发、三宝药业对乙酰氨基酚、山西凯诺嘉华药业有限公司高端原料药生产基地建设项目，推动新产品的开发和推广。到“十四五”末，打造 6 个亿元级新产品产业集群。

专栏 3-5 新产品重点项目

众信嘉华长治科技有限公司 ECO 系列产品生产基地项目，总投资 5000 万元，由公司自主研发并生产国际领先、国内首创的 ECO 方便器、餐厨垃圾处理器、生物膜污水处理设备等系列产品，在智能制造方面迈出了重要步伐。

桑之源绿色生态循环农业开发项目，总投资 600 万元，主要建设规模化无公害标准化生态养殖厂及桑叶茶、桑叶菜、桑系列产品生产加工车间、产品展示厅等。

三宝药业对乙酰氨基酚项目，总投资 9800 万元，该项目的实施可进一步优化我省医药产品结构，补齐我省此类产品的空白。

山西凯诺嘉华药业有限公司高端原料药生产基地建设项目，总投资 0.66 亿元，新建年产能 1000 吨盐酸土霉素生产线一条，新建原料药车间、危险品库，配套建设冷冻、动力、循环水、消防等设施。

千丰兆焯环保科技有限公司年产四亿块环保砖项目，总投资 0.68 亿元，主要是引进环保砖生产工艺设备及相关配套设施建设，建成后可实现年产四亿块环保砖规模。

鼓励培育新业态。以形成新的生产经营形态或模式为标准，推广应用大数据和人工智能技术，大力发展智慧物流和智能网联车路直行系统。推动大数据融合应用，选出一批大数据优秀产品和试点示范项目，引导大数据融合应用产品创

新、服务创新、模式创新。加快山西润邦田园现代生态农业休闲观光园项目、石泉海绿色生态度假农庄项目（三期）、崑山森林康养小镇项目建设进度，谋划实施漳泽湖西岸美丽乡村休闲旅游观光项目，大力发展文化创意、文旅融合新业态。

专栏 3-6 新业态重点项目

漳泽湖西岸美丽乡村休闲旅游观光项目，围绕漳泽湖西岸小南村、峪里、司徒等村庄，与长治湿地公园相融合，打造集农业、休闲、民俗为一体旅游观光项目。

崑山森林康养小镇项目，总投资 7.75 亿元，项目建成后将为人们提供一个集养生、养老、康复、保健、文化、体育活动于一体的新型康养基地。

石泉绿色生态度假农庄项目（三期），总投资 1.25 亿元，重点建设孟多听美术馆、葫芦研发基地、游客服务中心、爱情岛、医养中心及相关配套设施，建成后将成为以葫芦为特色的旅游度假康养基地。

山西润邦田园现代生态农业休闲观光园项目，总投资 1.8 亿元，项目占地 600 亩，全部建成后，将成为集农业、休闲、观光旅游为一体，具有现代农业特色的休闲度假、农业产业化示范基地、特色农庄。

第二节 大力发展战略性新兴产业

依托产业基础，发挥自身优势，进一步明确方向路径，强化政策保障，着力打造标志性、引领性的新兴产业集群。

打造先进装备制造产业。以产业链为纽带，推进矿山智能专用设备、工业机器人、车用液压件、矿工防护用品等装备制造产业发展，加快建设太重高性能液压产品自主化产业基地、山西科泰电器有限公司工业机器人及配套集成系统等

项目，打造具有核心竞争力的龙头产业，推动清华航天、太重榆液、三耐铸业等先进装备制造业做强做优。加快骨干企业智能化改造升级，支持骨干企业依托国家和省级企业技术中心平台，与高校、科研院所深度合作，构建以人才链和创新链为支撑的科技创新高地和创新资源“洼地”，推动装备制造产业从“制造”向“创造”迈进。

打造绿色新能源产业。着力构建氢、光、生物质能等多能互补的新能源发展格局，大力培育发展新能源产业。重点围绕打造制氢-储氢-运氢-氢能应用完整产业链，积极推进恒平能源 1GW 光伏+制氢+储能新能源综合利用示范项目建设，加快探索引进氢能装备燃料电池、氢能源汽车装备及制造等项目，支持鼎轮能源 30MW 飞轮储能项目落地开工。加快山西能投生物质能综合利用项目、鑫合润沼气能源项目建设，大力推动农村沼气产业化发展，积聚绿色发展新动能，增强产业竞争力、绿色引领力、品牌影响力，推动能源革命迈出坚实步伐。

打造现代固废利用产业。围绕煤矸石、粉煤灰等固废品处置，以无害化、减量化、资源化为目标，发挥重点项目的示范引导作用，重点在资源综合利用领域实现突破，促进节能环保产业链不断延伸，产品附加值进一步提高。以长治建设全国工业资源综合利用基地为契机，积极与山西大学固废综合利用长治研发基地、长治武理工工程技术研究院等创新平台合作，以煤矸石、粉煤灰等大宗工业固废和再生资源利

用为重点，完善提升现有固废综合利用产业链，扎实推进山西住工蒸压轻质加气混凝土板材生产线、山西高雀煤矸石资源化综合利用、瑞赛格废钢加工中心等项目，实现固体废物协同处置和循环利用规模化、高值化、集约化。

打造特色文旅康养产业。坚持文旅融合的发展策略，依托屯留区特色文旅资源，以“旅游”和“健康”为出发点和归宿点，深度对接“健康中国”发展战略，将健康、养生、养老、休闲、旅游等多元化功能融为一体，围绕“三山三河一路”等资源，探索“文旅+体育+养老+康养+农业+科技”旅游模式，形成老爷山景区、漳泽湖西岸、嶷山森林康养小镇等多个文旅康养片区。大力发展观光农业，在完善提质现有绿色生态农业观光园建设的基础上，创建岗上、王庄等一批旅游示范村，建设一批特色“农家院”、“民俗庄园”，努力打造主题乡村旅游目的地。整合挖掘长治航校、国家体育总局“五七干校”旧址等体育资源，规划建设乒羽馆，充分发挥足球、篮球等集中连片标准化场地优势，拓展延伸“建设体育场地、发展体育产业、促进体育经济”路子。

积极培育未来产业。以“未来技术产业化”和“现有产业未来化”为抓手，超前布局未来产业。医药健康产业。充分发挥太行药业、三宝药业、振东开元等企业的带动作用，借力长治大健康产业研究院，全力支持以生物创新药、原料药、中成药为主的医药产品和植物萃取技术、药食同源产品开发技术，积极发展医疗防护及医疗设备制造产业、医疗用

品物流产业，壮大医药健康产业发展规模。通用航空产业。充分发挥长治通用航空产业历史和基础优势，积极对接国内外通航优质资源，完善通用航空基础设施，推进沙庄机场通用航空产业园建设，大力发展通航运营、航空培训、航空器制造维修、航空旅游体验等各类业态。信创产业。推进 5G、工业互联网、人工智能、物联网、大数据等技术集成创新和融合应用，加快引进 5G+智慧城市应用等项目，逐步培养产业基础，完善产业布局。

优化提升传统产业。坚持分业施策、调整存量、控制增量、优化布局，推动煤化工、煤炭、焦化产业安全绿色高效发展。煤化工产业。以融入全市现代煤化工产业园区为契机，重点围绕潞安煤基油产业链条延伸，在提升太行润滑油、纳克碳一、潞安精蜡竞争力基础上，进一步做大做强碳酸二甲酯、费托尾气制液化天然气、燃料乙醇等能源革命示范项目，努力形成“一大带数小”的产业集群，全力打造“能源革命排头兵”。煤炭产业。扎实推进煤炭供给侧结构性改革，巩固去产能成果，加强技术改造，鼓励潞安化工集团余吾煤业、王庄、常村、古城、郭庄等煤矿推进智慧矿山建设，支持煤矿利用低浓度瓦斯、乏风等废弃资源建设发电、供热等项目，提升绿色智能开采水平，有序释放先进产能，实现行业转型升级。焦化产业。积极推动行业资源整合，通过企业兼并重组，推进清洁生产，抓好环保治理，支持技术创新，提升行业科学化、规范化、标准化管理水平，不断增强可持续发展

能力。

第三节 加快发展现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，提质发展现代物流、文化旅游、健康养老、家庭服务等服务业。

推进现代服务业提质发展。围绕新消费新业态，进一步优化生产性、生活性服务产品供给，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。深入推动互联网、人工智能、物联网、大数据、云计算等新兴技术运用，推进健康养老、托育、文化旅游、体育休闲、家庭护理等生活性服务业提质发展。加快服务业集聚区建设，促进服务业品牌化、标准化发展。

积极推进产业融合发展。积极推进现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。支持平台企业凭借其技术、管理、销售渠道等优势，沿产业链向制造业拓展延伸。加快建设培育李高、余吾、上村、渔泽等一批环工矿区服务业聚集区，促进服务业品牌化、标准化发展。加快构建和完善现代农业综合服务体系，以现代服务业促进农村低碳化、可持续发展。创新服务业模式，加快产业链内部融合。推动服务理念、商业模式和服务技术创新，培育服务创新主体。加快信息技术在服务领域创新应用，推动新兴服务业发展。

积极发展电子商务。积极引导屯留 588 商城等电商企业参加网络直播推广活动，全力支持“云上好品、巾帼助农”、“蔬香李高、农情无限”等直播带货品牌发展。打造一批特

色电商品牌和专业性电商平台，加快建设跨境电子商务综合服务平台，积极与阿里巴巴对接加快农村淘宝店建设，努力构建农村电商生态链和生态圈。加快区级电子商务公共服务中心和乡村级电子商务服务站点建设，科学布局快递物流园区，重点推进京东物流园、传化物流园项目建设，完善区、乡、村三级物流配送机制，实现从村镇服务站到村民手中的物流配送，解决农村物流“最后一公里”问题。

第四节 推动经开区提质升级

把握经开区改革创新发展新主题，围绕产业聚集核心任务，加快经开区建设，推动园区提质升级，打造产城融合新典范。

加快推进经开区建设。统筹编制经开区“多规合一”发展规划，结合全市国土空间总体规划编制，进一步加快经开区总规、详规等进度，建立统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系。加大土地收储力度，不断夯实基础设施，按照“九通一平”要求，加快经开区纬三路、经五路、工业用电专线、污水处理厂、创新科技产业园等基础设施建设，真正实现项目熟地供应、企业拎包入住。瞄准“省级开发区第一方阵”目标，有序分类推进园区整合优化，采用“开发区+功能园区”等模式，提升产业承载能力，努力把经开区打造成全区高质量发展示范区、高速度发展先行区。

深化经开区体制机制改革。持续推进“三化”改革，走出市场化发展新路子，设立经开区产业发展基金，引进社会

资本，解决融资难的问题。切实加强投资强度、产出强度、税收强度考核，开展土地利用节约集约评价，推动经开区提质升级。积极构建与经开区发展相匹配的财政支持、行政审批等管理体制。牢固树立产业链式发展思维，坚持资金、人才、技术、招商向产业链聚焦，扎实开展“三个一批”活动，通过建链、延链、补链、强链、提链，进一步集聚项目和企业，力争形成新的循环发展产业链，不断增强产业集聚度。推进“标准地”改革，实施“腾笼换鸟”政策，深入推进“僵尸企业”改革制度，盘活存量土地。

第四章 坚定不移扩大内需，深度融入新发展格局

充分发挥消费基础性作用和投资关键性作用，以消费引领优化供给结构，以供给质量提升满足和创造新的消费需求，推动消费升级和产业升级互促共进。

第一节 加快综合交通枢纽建设

立足屯留区的社会经济特点及交通运输现状，持续完善综合交通体系，进一步优化区域路网结构，加强区域交通联系。

加强综合枢纽建设。以打造区域综合交通枢纽为目标，提升屯留交通区位优势，畅通对外开放“主动脉”，积极推进吾元、丰宜综合运输服务站的建设，提升农村物流、公交养护及维修综合服务能力。全力推进黄龙线屯留过境段（西南环）改造工程，缓解主城区交通压力。大力实施环城公路提质，乡镇通三级公路、具备条件的建制村通双车道、较大的自然村通硬化路，打通拯民路、盘秀路等断头路，联通主城区内“微循环”，持续改善区域出行环境。加强陆铁空等重大交通基础设施建设，加强各种交通方式之间的衔接，构筑连接东西、贯通南北、内外对接、城乡一体、立体便捷的综合交通体系。

加强区域交通联系。以城乡公交一体化为抓手，按照“统

筹规划，协调推进，合理布局，适度超前”的原则，深入实施公交优先发展战略，实现建制村通水泥（油）路和通公交的“双通”目标，促进交通事业全面发展，建好农村公路，继续推进公交全覆盖，畅通群众出行路，打通农村出行“最后一公里”。进一步优化区域路网结构，提升区域公路通行能力，为区域经济发展提供交通支撑，促进项目沿线土地开发及区域经济的发展。围绕“1+6”城镇群，进一步完善屯留区发展规划，切实加快城建重点工程建设，努力实现高水平崛起。围绕高铁片区建设，配合做好太焦高铁通公交工作。拉大城市框架，畅通屯留区南北出口。高标准建设高新大道及地下综合管廊，实现东西贯通。

专栏 4-1 交通运输重点项目

国防公路建设项目，推进丰宜互通-国道 309 线改扩建工程，全长 15.3 公里。

乡道化许线项目（王余线-苏村），总投资 1161 万元，改建里程 2.875 公里。

县道常庙线延长线工程（黑家口-上党关），总投资 2532 万元，建设里程 6.6 公里。

乡镇通三级公路（圪丰线改造工程），总投资 1864 万元，改建里程 6.2 公里。

第二节 积极扩大有效投资

坚持“项目为王”，一切围绕项目，一切服务项目，聚焦优势产业，精准招商引资，强化推进机制，进一步为项目的落地投产见效提供全方位服务。

聚焦重点领域投资。牢固树立“转型为纲、项目为王”的理念，统筹推动经济社会发展破瓶颈、补短板，落地一批

重大战略项目。聚焦“六新”持续谋划重大项目，牵引战略性新兴产业快速发展，充分发挥投资对优化供给结构的关键作用。着眼提升基础支撑能力，围绕产业转型、基础设施、社会民生等领域加大投资力度。加大重点项目推进力度，完善常态化工作机制，加强项目谋划储备工作，形成签约一批、储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的良性循环，带动有效投资总量提升。

强化项目招引落地。谋划一批支撑长远，可持续发展的产业项目，不断充实项目储备库。围绕“六新”产业引项目，强化招引精度，有的放矢进行补强，构建更好的产业链生态，有效保障产业链供应链的安全、稳定。健全招商机制，不断拓宽投融资渠道，围绕国家和省、市投资方向，积极争取上级资金，加大招商引资力度，扩大直接融资规模。开展转型标杆项目攻坚行动，持续开展转型项目建设“三个一批”活动。不断完善项目建设管理机制，加速推进项目建设进程。完善投融资渠道。发挥政府投资撬动作用，统筹用好各类资金，加快补齐基础设施、农业农村、生态环保、公共卫生等领域短板，积极落实鼓励和支持民间投资的各项政策，优化民间投资环境，拓宽民间投资领域，激发民间投资活力。“十四五”期间，确保落地15个以上重大产业转型项目。

稳定提升产业链供应链。聚焦优势主导产业开展补链、强链、延链专项行动，实施产业基础再造和全产业链提升工程，推动产业链向中高端迈进。发挥煤炭资源优势，鼓励支

持煤炭企业精准对接产供销，不断延伸煤焦化、煤气化、煤油化等碳基新材料产业链，积极拓展国内国际市场。围绕装备制造、固废利用、新能源、新材料、医药健康、文旅康养、特色农产品等产业，加强对重点行业龙头企业的金融扶持，支持产业链重点企业或企业联合体开展核心关键技术攻关，着力提升产品竞争力。

第三节 大力促进消费升级

发挥消费在经济稳定运行中的压舱石作用，持续推进休闲消费提质升级，构建城乡融合的消费网络，积极打造智慧化消费体系，不断完善消费政策、优化消费环境、稳定消费预期，提升城乡居民的消费意愿和消费能力。

推进休闲消费提质升级。依托区位优势，以西街物流园、禹王路、曙光街、瓶城街等街区为重点，打造高品质商业街、高品质夜市文化街、多业态消费集聚区，提升主城区消费能级。以“互联网+服务”等新业态、新模式、新场景为引领，推动线上线下消费有机融合，积极拓展时尚消费、定制消费、信息消费、旅游消费。丰富特色文化旅游产品，构建文旅多产业、多领域融合互通的休闲消费体系。加快文化休闲街区、艺术街区、特色书店、剧场群、文化娱乐场所群等建设，发展集合多种业态的消费集聚区。改善购物环境，鼓励各地区、各行业运用手机应用程序（APP）等方式，整合旅游产品信息，改善旅游和购物体验。

建设城乡融合消费网络。结合区域发展布局打造消费中

心，持续推动都市圈建设，不断提升都市圈内公共服务共建共享和基础设施互联互通水平，形成若干区域消费中心。优化百货商场、购物中心规划布局，促进社区生活服务业发展，加快社区便民商圈建设。优化城乡商业网点布局，鼓励引导有实力、有意愿的大型商业零售企业在乡镇开展连锁网点建设。加强农产品供应链体系建设，扩大电商进农村覆盖面，促进工业品下乡和农产品进城双向流通，开拓城乡消费市场。加强消费物流基础设施建设，建设一批综合物流中心。完善城市物流配送停靠、装卸等作业设施，优化城市配送车辆通行管理。完善农村物流基础设施网络，加快特色农产品优势区基础建设。

构建新型消费生态体系。完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”、“智慧街区”、“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。大力推进“智慧广电”建设，推动居民家庭文化消费升级。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化和旅游、体育等服务消费线上线下融合发展。健全绿色产品、服务标准体系和绿色标识认证体系，推进绿色消费，创建绿色商场。

持续提升居民消费能力。优化消费环境，保护消费者权益，促进重点群体增收，激发消费潜力。推进乡村经济多元化，着力根治拖欠农民工工资问题，挖掘新型农业经营主体增收潜力。稳定和增加居民财产性收入，落实带薪休假制度，

扩大节日消费。稳定资本市场财产性收入预期，完善分红激励制度，坚决查处损害中小投资者分红派息权益的行为。

第五章 推进城乡一体建设，着力建设美丽宜居家园

依托长治市省域副中心城市的定位，紧扣“一城四区”一体化发展的要求，按照合理布局、科学管理、城乡一体的发展思路，全面提升城市发展能级。

第一节 优化国土空间发展布局

以长治市“一城四区”功能规划为纲，按照区位特点、资源禀赋、产业基础、统一规划、综合分区、科学分工的原则，加快推进一体化步伐，优化城市功能区布局，逐步形成以主城区为中心、康庄和渔泽片区为两翼的组团式发展格局。

主城区坚持生态城市、山水城市、景观城市、花园城市、智慧城市的发展方向，统筹推进旧城改造、新城提质、新区开发，努力打造宜业宜居、宜身宜心的花园式中心城区。

康庄片区打造为长治市中心区西扩承载地，大力发展总部经济、楼宇经济、会展经济和物流、信息、餐饮、娱乐等三产服务业，引进一批高端优质教育、医疗资源，推动人流、物流、资金流、技术流加快集聚，打造全市产城融合发展的城市示范区。

渔泽片区依托周边工矿企业多、人口聚集的优势，加快完善基础设施和公共配套服务，建设宜居宜业的城市生活

区。东部乡镇积极融入三大组团发展，率先实现城市化。西部乡镇立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，因地制宜建设康养小镇、文旅小镇、创意小镇等不同功能特色小镇，营造宜居宜业的环境，推动城乡一体化发展。

到“十四五”末，屯留区城市规模显著壮大，城市一体化水平明显提高，城市品质不断提升，塑造出鲜明的屯留城市品牌。

第二节 加强主城区建设管理

牢固树立“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，完善城市功能，加强城市管理，提高城市品位，扎实推进长治市“两下两进两拆一提升”攻坚行动，改善城市人居环境，全面提升人民群众幸福感和自豪感。

全面提升主城区品质。坚持“一座城市就是一座公园”的定位，大力实施植树造绿、见缝插绿、拆墙透绿工程，积极开展园林小区、园林单位创建，打造一批小微绿地和“口袋”公园，建设成带、成片、成网的绿化景观。利用绛河穿城而过直至漳泽湖畔的地理条件，因地就势打造十里绛河长廊景观带，扩大嶷山水上公园水域面积，为居民提供更多滨水空间和休闲小品，把“生活的温度”升上去。严格控制建筑风格、建筑高度、建筑色彩，塑造轮廓舒展、韵律起伏的天际线，让“建筑的高度”降下来。努力打造山水环绕、林城交融、绿树成荫、繁花似锦的“花园之城”。

全面提高城市管理水平。实施精细化管理战略，坚持建设和管理并重，功能和品质同抓，打造“宜居宜业”的城市空间环境。建立健全长效管理机制，常态化保持创城的标准和力度，不断巩固全国文明城市创建成果，推动城市管理向城市治理转变，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市精细化管理体系。积极探索智慧城市建设市场化运营新模式，运用大数据、云计算、互联网等新一代信息技术，在城建维护、综合执法、交通出行、便民服务、小区物业等领域逐步实现智能化、智慧化。以长治市打造全省首个“全域文明城”为契机，扎实推进“四区联创”全国文明城市，不断增强人民群众的幸福感和获得感。

提升城市服务承载功能。不断完善城镇市政设施和公共设施建设，提升城市综合承载能力。强化综合交通支撑，加快高速、高铁、机场等重点工程的推进与建设。强化生态环境支撑，加大环境污染治理力度。聚焦网络建设，加快5G运营，构建大数据信息网络体系。完善公共服务，优先发展教育事业，优化农村中小学校布局，促进城区学校建设，规划新建改建3所中小学校、区人民医院、瓶城公园等公共服务设施。深化综合医改，推进智慧医疗平台和乡镇卫生院建设。加强老旧小区改造和社区建设，完善供热、供水、供气管网，加快推进棚户区改造。推动建设一批生态停车场，探索8小时外向社会开放机关事业单位停车场，缓解停车压力，为人民群众生产生活营造良好环境。

专栏 5-1 城建类重点项目

屯留区人民法院审判业务用房建设项目，总投资 5400 万元，建筑面积 11000 平方米。

长治学院搬迁项目，总投资 30 亿元，实施长治学院搬迁项目，占地面积 1500-2000 亩。

拯民南路改造工程，总投资 15000 万元左右，对拯民南路 1800 米城市主干道实施道路改造工程。

屯留会堂前公园改造工程，总投资 20800 万元左右，对屯留会堂前公园实施景观建设工程和附属建筑建设工程。

旧城污水提升泵站及管网工程，总投资 1805 万元，建设内容包括管网、泵站建设。

羿神街雨污水改造工程，总投资 5245 万元，建设内容包括禹王路至东环路铺设雨水管、污水管、电力排管、路面恢复等项目。

瓶城公园工程，总投资 6500 万元，占地约 100 亩，建设内容为瓶城公园美化。

禹王路塌陷段道路改造工程，总投资 6000 万元，总建设长度 600 米，建设内容包括道路工程、排水工程、电力工程、绿化工程等。

屯留区旧城改造项目，总投资 19 亿元，建设规模 52 万平方米，建设内容主要为拆迁及安置相关。

城区污水处理厂扩容工程，总投资 5800 万元，主要为新增污水处理项目。

屯留区建制镇生活污水处理设施建设项目，总投资 1 亿元，管网长度 77.7 公里，主要建设内容为铺设污水收集管网。

长治市屯留区城乡生活供水东延管网工程，总投资 1.8 亿元，主要作用解决东部采煤塌陷区农村 8.7 万人口的引水安全问题。

全面改善城市人居环境。持续巩固提升国家卫生城市成果，深入开展爱国卫生运动。进一步提升城市环境质量和品位，提高城市宜居度和居民生活质量，着力改善城市人居环境。实施城市道路改造工程，建设北外环、南外环主干道路，改造拯民南路、盘秀南路、体育路、会堂前公园部分路段，修复采煤沉陷区道路，打通断头路，改造背街小巷，畅通微

循环。实施城市功能完善工程，完善供热、供水、供气管网，加快城乡生活供水一体化工程建设，实施雨污分流改造，提升污水垃圾处理设施，见缝插针，新建城区公园小品、公共停车场等服务设施，打造城市便捷生活圈。实施城市品质提升工程，抓好棚户区后续开发建设项目，开展“两下两进两拆一提升”攻坚行动，抓好城市维护更新，加快智慧城市建设。实施城市综合治理工程，完善城市综合执法体制机制，推动城市治理体系和治理能力现代化。

专栏 5-2 “两下两进两拆一提升”

“两下”，管线下地，广告下墙。

“两进”，停车进库进位。

“两拆”，拆除违建，拆除围墙。

“一提升”，提升城市品质。

第三节 统筹推进城乡融合发展

坚持城乡融合发展新理念，树立城乡一盘棋发展思路，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动基本公共服务均等化，形成城乡发展一体化的新格局。

统筹城乡公共服务设施建设。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡一体化发展。以主城区为重要载体，推动公共服务设施、环境卫生设施、市政公用设施、产业培育设施向城镇和农村延伸，带动农业现代化和城镇化。优先发展农村教育事业，吸纳和储备优秀乡村教师，促

进优质教育资源城乡共享。健全乡村医疗卫生服务体系，统筹推进医疗、医保和医药“三医联动”改革，更好解决城乡居民“看病难、看病贵”问题。健全城乡公共文化服务体系，推动文化资源重点向农村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性。加快城乡交通一体化建设，积极推进国防战备公路以及红官线、化许线等区乡道路建设，配套建设乡镇综合运输服务站。完成屯留国家气象观测站的搬迁，优化气象观测环境，提升气象防灾减灾服务功能。

推进优质资源要素下乡。推进城乡要素市场和建设一体化，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。突出以工促农、以城带乡，建立健全城乡融合发展体制机制，推进城乡人才、技术、金融、创新等要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。引导工商资本有序入乡发展，推动城乡经济社会融合发展，积极培育农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、乡村创客等城乡融合发展的新主体，带动城市资源和要素向农村转移，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体，促进农民就地就业增收。加强城市和乡村之间的产业互动协作，重塑工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系，逐步缩小城乡发展差距，构建合理的收入分配格局，努力实现城乡居民收入同步增长。

加快推进农业人口落户城镇。加快农业转移人口市民化，完善财政转移支付和新增城镇建设用地规模与农业人口市民化挂钩政策。扩大城镇基本公共服务对常住人口的覆盖

范围，同步补齐公共资源、公共设施、公用事业、社会福利、社会保障、医疗保险等方面短板，切实提升农业转移人口市民化质量，保障农业人口子女平等享有受教育权利，农业转移人口子女持本地居住证，结合学校招生方案，可免试到就近划片的公办学校就读。鼓励农业转移人口进城购房定居，深入实施保障性安居工程，把符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障体系。到“十四五”末，常住人口城镇化率大于50%。

第六章 持续深化改革开放，激发转型发展活力

坚持改革为要，全面提升改革创新意识，压实改革责任，形成合力，深化重点领域改革，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，全面优化营商环境，推动改革工作再上新台阶，激活高质量发展新动能。

第一节 深化重点领域改革

着力推进基础性、牵引性、战略性重大改革，全面承接好中央、省委全面深化改革重大决策部署，推动更多改革领域挺进全市乃至全省第一方阵。

推进要素市场化配置改革。扩大要素市场化配置范围，推进要素市场制度建设。完善差别化的资源要素价格机制，建立差别化电价、污水处理复合计价、用能总量核定和指标交易机制。推动综合性要素交易平台建设，探索建立生态环境奖惩制度。深化土地要素配置市场化机制改革，建立存量土地盘活、土地产出效益与新增建设用地计划指标分配挂钩制度，建立低效利用土地市场退出机制。推进农村“三权”确权颁证，建立农村产权综合交易服务平台，探索开展农村承包土地经营权抵押贷款和农民住房财产权抵押贷款，稳步推进农村集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革。

持续推进财税金融改革。完善预算绩效管理制度，提高

财政资源配置效率和资金使用效益，健全预算支出标准体系和支出标准应用机制。深化财政事权和支出责任划分改革，构建科学规范的政府间财政关系。健全地方金融体系，推进政府性融资体系建设，强化互联网金融风险防控，严惩金融失信和逃废债行为，建立完善政府举债融资机制，科学防范、有效化解金融风险。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。搭建良好信贷平台，形成金融与经济良性互动格局，推动金融机构更好地为“三农”、民营企业、小微企业服务。

深化营商环境改革。加快推进审批制度改革、商事制度改革、工程建设项目审批制度改革，推行核准类项目承诺制改革，实现企业投资项目承诺制改革全覆盖。持续深化“放管服效”改革，始终把“简政放权、放管结合、优化服务”作为重点工作，大力精简审批事项、加强审批监管、优化政务服务，深入开展简政便民专项行动，大力推进互联网+政务服务，强化“一枚印章管审批”，持续打造“六最”营商环境。督促企业开办“一套标准、全程网办”工作模式，推进“证照分离”改革全覆盖。深化拓展“13710”信息化督办系统，完善“12345”政务服务热线，打造政务服务“总客服”。健全营商环境考核机制，探索建立营商环境工作问责容错制度。健全公平竞争审查制度，加强价格监管执法，加大知识产权侵权、假冒等违法行为查处力度。完善社会信用体系，健全信用法规制度和联合奖惩机制，建立防范和治

理政府部门失信违约的长效机制。

第二节 持续激发民营经济活力

坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，推动民营经济改革创新、转型升级、健康发展，进一步激发民营企业活力和创造力。

实施中小企业成长工程。培育“小升规”企业，加强运行监测，建立“小升规”企业基础库，储备“小升规”企业培育对象。深入“小升规”培育企业实地调研，帮助企业解决发展过程中遇到的难题。积极争取落实省、市、区“小升规”企业优惠政策。营造良好的发展环境，不断提高产品质量和技术水平，增强企业市场竞争力。拓宽企业融资渠道，强化银企信息互通和交流合作，推动银行扩大对中小企业民营经济的信贷投放力度。实施企业上市培育工程，引导企业改制上市打通直接融资渠道。完善融资担保体系，加大担保贷款财政奖补力度，降低小微企业担保费率。到2025年末，全区中小民营经济的增加值达到45亿元，新培育“小升规”企业25家，新增中小微企业750家。

引导中小企业专精特新发展。围绕提升产业基础能力和产业链现代化水平，培育一批专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。建立健全“专精特新”企业梯次培育体系，采取“一帮一”、“一帮多”等方式，带动同类企业或上下游关联企业开展创新活动，加速融合发展，增强企业核心竞争力。通过省市中小企业公共服务示范平台、小微企业创

业创新示范基地、双创特色载体等，叠加服务资源，加强对优质企业的梯度培育。引进先进管理体系，组织企业家参加“清华班”、“北大班”董事长研修班和工信部领军人才班，促进企业家素质提升。加强对创新创业的支持，强化融资服务，拓宽中小企业融资渠道，发挥中小企业发展基金作用，加强对种子期、初创期成长型中小企业的投资。到 2025 年末，全区新培育“专精特新”企业 5 家。

构建公平竞争市场环境。坚持竞争中立原则，做到对民营企业和国有企业一视同仁，对大中小型企业平等对待。全面落实公平竞争审查制度，加强对民营企业经济活动政策措施的公平竞争审查力度，清理废除涉及民营企业的歧视性政策文件。依法查处行政垄断案件，坚决纠正滥用行政权力排除、限制民营企业公平竞争的行为。以民生领域为重点，加大反垄断执法力度，开展公用企业限制竞争和垄断行为专项整治行动，严厉打击滥收费用、强迫交易、搭售商品、附加不合理交易条件等限制竞争和垄断行为。加大反不正当竞争执法力度，规范行业经营和竞争行为。

第三节 全面提升开放水平

坚持“引进来”与“走出去”并举，扩大开放领域、优化开放结构、提高开放质量，加快开放型经济体系转变，加强区域合作，承接产业转移，拓展发展空间，全面提升对外开放水平，形成对外开放新格局。

拓展对外开放新空间。主动融入国家重大战略，积极承

接新兴产业布局和转移，吸引一批技术先进、行业标杆项目落地。围绕基础设施建设、生态环境治理、产业协作、文化旅游等领域，深度融入“一带一路”交流合作，支持外贸企业孵化中心建设，推进对外贸易高质量发展。提升对外开放平台能级，以煤博会、中博会、西洽会、进博会等为平台，积极开展招商引资引智活动，引进国际先进要素，利用国际国内“两个市场”、“两种资源”，激发国内市场巨大潜力，改善供给结构，培育创新发展动能，加快质量、效率、动力“三大变革”，扩大屯留对外影响力。

构建开放型经济体系。加强优势产业主体建设，指导农产品龙头企业、加工制造业企业开拓出口渠道，畅通营销路径，加快培育既有外贸产业新兴主体，推动一批重点优势产业。支持外贸龙头企业稳中提质，加强对重点企业的跟踪监测，培育亿元级进出口企业和项目新增长点。帮助企业用好用足外贸支持政策，解决进出口方面存在的具体困难和问题。落实稳外贸政策，指导企业精准应对经贸摩擦。培育外贸主体，优化产品结构、市场结构、业态结构，推动进口与出口、货物贸易与服务贸易、贸易与产业协调发展。把握对外投资合作的重点和节奏，以提升企业国际经营能力为核心，积极稳妥开展国际产能合作，布局境外合作项目，加快发展境外工程承包业务，形成“走出去”新优势。

第七章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化

实施农业“特”、“优”战略，立足屯留区情，发挥农业资源优势，深挖潜力，全面确保粮食安全。以产品为龙头，坚持全产业链开发，大力推进三产融合，发挥科技对农业生产力的支撑，强化农村改革，进一步解放农业生产力，全面提升农业综合效益和竞争力，深入推进农村现代化进程。

第一节 全面提升现代农业发展质量

实施质量兴农战略，深入推进农业特色化、优质化、绿色化、品牌化发展，全面提升农业综合生产能力和市场竞争力。

切实做好稳粮保供工作。落实粮食安全责任制，加大对粮食生产支持保护力度，保障粮食等重要农产品供给安全。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚守耕地红线，落实最严格的耕地保护制度，推进高标准农田建设，提高农业良种化和机械化水平。全面落实国家粮食安全战略，推进粮食功能区建设，大力发展智慧农业和设施农业。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，做好防灾减灾工作，提升农业抗风险能力。稳定粮食作物播种面积，加快粮食深加工发展，延长产业链条，主动适应和引领粮食产业转型升级。完善粮食储备管理体制，提升收储调控能力。提升农业机械化装备水

平，推进农业现代化建设。“十四五”期间，粮食播种面积稳定在 56.5 万亩，总产量稳定在 2.25 亿公斤以上。

推进农业产业提质增效。实施“特”、“优”战略，发展现代农业，深化农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力。深度对接山西省关于农产品精深加工十大产业集群的规划布局，深入推进农产品精深加工，围绕长清生物玉米深加工，大广农牧养殖，“盘秀山”、“桑之源”药茶，民康中药材初加工，“麟山酒业”、“晋丞酒业”酿酒等重点项目，构建特色农产品加工产业集群。坚持现代化发展标准，提升规模化经营水平，加大基地建设、品种培育、品牌创建力度，大力推广优质、高产、具有市场竞争力的品种、助推辣椒产业向标准化、规模化、链条化发展，实现育苗、生产、加工、流通全产业链开发，打造特色化、优质化辣椒产业，叫响“麟绛红辣椒”区域农产品公共品牌，打造“太行红”，迈向“中国红”。大力发展有机旱作农业，不断巩固拓展“屯留模式”。推进农业生产标准化和农产品质量安全监管，全面提升农产品质量安全水平。到“十四五”末，建成优质尖椒基地 10 万亩，优质核桃基地 5 万亩，谷子种植 2 万亩，高粱种植 1.5 万亩，大豆种植 0.5 万亩，推广高效节水面积 15 万亩，建设屯绛灌溉区西贾万亩高效节水灌溉示范园区，统防统治面积 40 万亩，有机肥替代化肥面积 50 万亩，有机旱作农业技术推广面积稳定在 50 万亩以上，农业综合机械化水平达到 90%。

加强农业质量品牌建设。大力实施农业标准化战略，完善特色农产品质量和食品安全标准体系。抓好农业标准化生产，建立区级标准化示范基地。实施食品安全战略，健全“从农田到餐桌”的农产品质量溯源体系，争创国家农产品质量安全示范区。加强品牌建设，推动农产品质量安全和有机农业品牌相结合，重点打造药茶、酿品、中药材、肉制品、粮品、果蔬食品、功能保健品七大优势特色农产品加工产业集群，推进“三品一标”认证，打造“太行红”辣椒、“珍珠黄”小米、“薄壳香”核桃、“老军庄”牛肉、“胖妞”豆制品、“葵花小镇”瓜子、“羿神”白酒等一批全国知名的企业品牌和产品品牌，进一步提升屯留农产品知名度、美誉度、品牌影响力。到“十四五”末，七大产业集群销售额突破 25 亿大关，农产品标准化生产比重达到 80%以上，农产品数量通过“三品”认证比率达到 40%以上，农产品抽检合格率达到 98%以上。

全力推进有机循环农业发展。借鉴王庄村、老军庄村、北宋村、南沟村、西岭村“上联养殖业、下联种植业、中联清洁能源进村入户”的有机循环农业发展模式，认真总结经验、不断完善机制，积极拓展成果，坚持以农业绿色发展为主线，以智能化、数字化农业为方向，以生产过程清洁化、废弃物利用资源化、化肥农药减量化、产品供给优质化为重要环节，通过种养双轮驱动、农牧相互对接、废物循环利用，建设一批有机循环农业示范基地、示范园区，着力打造全省

有机循环农业示范区，创造有机循环农业“屯留模式”。到2025年，发展智慧设施大棚达到3000座。

第二节 实施乡村建设行动

加快推动以“中心村”为核心的新农村建设，加大村庄硬化、绿化、美化、净化力度，梯次推进环境整洁村、生态文明村、美丽乡村示范片区建设。

加强乡村规划建设。高标准规划布局，统筹中心区、城镇和村庄规划建设，开展农村“多规合一”实用性村庄规划及建设方案编制，实现乡村建设有规可依。加快建设一批中心镇，按照“因地制宜、分类培育、城乡融合、绿色发展”原则，根据乡镇行政区划调整改革后的城镇布局，在全区优选符合条件的建制镇，构建经济特色鲜明、功能设施完善、社会事业进步、生态环境优良、基层治理有效、辐射带动强劲的区域次中心。加快农村数字通信提升工程建设，推进光纤到村入户。建立健全农房建设规范和标准，推动建设安全经济、功能现代、风貌乡土、绿色环保的农村房屋。加强农村公路、安全饮水、电网、物流、互联网等设施建设，到“十四五”末，实现建制村通双车道、自然村通硬化路，完成重点乡镇客运站建设。

深入推进乡村清洁工程。深入开展乡村清洁行动，分类有序推进农村厕所革命，基本普及农村卫生厕所。因地制宜建设农村污水处理设施，持续实施城乡生活垃圾一体化治理，健全农村生活垃圾收运处置体系。建立卫生保洁长效机

制，加大连线成片的综合整治力度，推进全乡全镇整治。充分发挥村干部、党员的引领作用，建立村干部和党员卫生包联机制，推进农村保洁工作进入规范化、制度化、常态化。大力加强对农民群众的思想教育，引导村民逐渐养成良好卫生习惯，树立“保洁卫生人人有责”的理念，激发群众参与生态化新农村建设的热情，使保护环境成为村民一种自觉意识和自主意识。

持续开展美丽宜居示范村建设。实施农村人居环境整治提升五年行动，坚持“点、线、面”结合，全力打造美丽乡村“升级版”。巩固提升已经打造的小南村、峪里村等美丽宜居示范村。深入推进乡村绿化行动，改善村容村貌和生态环境，坚持把生态化理念和公园化理念融入新农村建设，在全区农村实施增绿添彩工程，进一步提高绿化彩化的品位和档次，实现“山地森林化、村庄园林化、道路林荫化、庭院花果化”的乡村绿化格局。大力加强农村生态环境保护，积极开展农村地区饮用水源保护工作，加大农村工业污染防治力度，加强农药化肥减量控害，推进秸秆、畜禽等农业废弃物综合利用，以小流域治理为重点，建设生态水景湿地公园。加强对重点水土流失地区和生态脆弱区的综合治理。开展美好家庭、和谐家庭、卫生家庭等评选活动。

第三节 深化农业农村改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加快深化农村改革，激发农村发展活力，拓宽农民增收渠道，让广大农

民尽快富裕起来。

持续推进集体产权制度改革。深化农村集体产权制度改革，探索集体经济新的实现形式和运行机制，盘活农村集体资产资源，发展壮大农村集体经济。做好涉农收费监督，加快农村公益事业发展，健全农村金融服务体系，发展农业保险。对集体所有的各类资产进行全面清产核资，建立健全集体资产登记、保管、使用、处置等制度，实行台账管理。严格按照产权归属进行集体资产所有权确权。加强农村集体资金、资产、资源监督管理，加强乡镇农村经营管理体系建设。稳定农村财会队伍，落实民主理财，规范财务公开，切实维护集体成员的监督管理权。

统筹抓好农村承包地、集体经营建设用地和农村宅基地“三权分置”改革。完善屯留农村承包地“三权分置”制度，抓紧谋划推进第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育提升农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，持续打造屯留农业生产托管服务品牌，推进全域农业生产托管服务。在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，放活土地经营权。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。建立健全农村产权流转交易市场，切实增加农民财产性收入。

完成省级农村集体债务化解试点。全面清理核实村级债

务，各村（社区）要严格按照规范程序、口径和内容，组织开展对村集体债务的全面清理核实。积极稳妥地化解村级债务。镇政府根据所辖村级核实结果、债务形成原因，建立村级控债、化债奖惩制度，积极主动化解村级债务。实行“一村一方案”，按照“谁举债、谁负责”原则，明确偿还责任，落实到具体单位与个人，把贫困人员的个人债务的化解放在突出位置，优先化解农村基础设施建设、公益事业发展等方面的债务。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

认真做好乡村振兴战略实施和巩固脱贫攻坚成果有机衔接，积极谋划新起点的增收致富新战略，让广大群众共享发展新成果。

强化实现有效衔接的体制机制保障。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，做到及早发现、精准帮扶。建立农村低收入人口帮扶机制，健全农村社会保障和救助制度，保障好农村低收入人口基本生活。强化易地搬迁后续扶持，加强配套基础设施和公共服务，多渠道推动产业发展，促进就业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

更广领域推进乡村产业振兴。巩固脱贫攻坚成果，壮大

特色产业发展，积极推进脱贫后时代与乡村振兴有机衔接。发展壮大特色致富产业，统筹整合资金优先投入资源禀赋优势明显的乡村产业，大力实施特色种养业提升行动。统筹推进乡村规划工作，分类确定乡村振兴重点帮扶村、整体推进村和先行示范村，在政策资金等方面倾斜支持，增强三类村内生发展能力，实现乡村振兴各项政策举措更多地惠及大众，带动群众增收致富。

第八章 聚力建设文化强区，不断提升文化软实力

依托屯留自然和人文资源，推动体育、旅游、度假、健身、赛事等业态的深度融合发展，打造全省一流的文旅康养融合发展范式。

第一节 提升社会文明程度

坚持用社会主义核心价值观引领文化建设，强化宣传引导、实践养成和制度保障，为转型发展蹚新路凝心聚力。

弘扬社会主义核心价值观。推动建立学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度，加强理想信念教育，强化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，组织实施“纪录小康工程”。推进中华优秀传统文化传承发展工程，大力弘扬太行精神、抗大精神，加强新时代爱国主义教育基地、社会主义核心价值观示范点建设，推进社会主义核心价值观进校园。以深化全国文明城市创建为抓手，深入实施公民道德建设工程，广泛开展群众性精神文明创建活动，推进新时代文明实践中心建设。

大力开展精神文明创建活动。精心组织实施文明村镇、文明单位、文明社区、文明校园等创建活动，广泛开展身边好人、文明家庭等评选和宣传，树立良好风尚。健全志愿服务体系和诚信体系，打造“志愿屯留”、“诚信屯留”品牌。

深入推进移风易俗，加强家庭、家教、家风建设。建强用好“学习强国”、学雷锋志愿服务站点等精神文明创建载体，广泛宣传道德模范先进事迹。实施网络内容建设工程，持续加强社会主义核心价值观网上传播，讲好新时代屯留故事。

发挥文化赋能作用。充分发挥文化推动高质量发展多支点作用，作为战胜前进路上各种风险挑战的重要力量源泉，为全区经济社会高质量发展赋能。针对全区实际开展文化旅游活动，着力促进公共服务的区域融合，丰富和拓宽文旅融合载体，更好地满足人民日益增长的精神文化需求，不断丰富群众精神世界，增强群众精神力量。不断推动文化和旅游的区域协同发展，坚持“走出去”与“请进来”相结合，形成内外联动、相互促进的开放格局。

第二节 加快文旅融合发展

积极融入全市旅游大格局、大路线，发展红色旅游、绿色旅游、古色旅游，拓展休闲研学、康养两大领域，促进文旅融合发展。

加快A级景区创建。坚持A级景区创建与品质提升并举，积极完善A级景区复核和退出机制。重点打造资源特色突出、市场开发成熟的石泉海田园艺术庄园（葫芦山庄）、抗大一分校北岗旧址等旅游景区，力争“十四五”期间全区新增2个3A级旅游景区，国家4A级景区实现零的突破。

深化乡村旅游发展。依托绿水青山、田园风光、传统民居、民俗文化等旅游资源，鼓励特色田园乡村和美丽宜居乡

村发展休闲观光、文化旅游、健康养生、创意民宿等产业，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，打造一批农业小镇、田园综合体、休闲农庄、森林人家、康养基地、乡村研学旅游基地、乡村旅游示范村和精品旅游线路。优化旅游交通网络，充分利用省道、国道等交通主干线，依托油葵、核桃、连翘、葫芦等种植园区，强化沿线景观特色。开展乡村旅游环境整治，逐步完善旅游配套基础设施。

大力发展研学旅游。推进研学旅游与学校教育相结合，将研学旅行作为青少年接受爱国主义、革命传统教育和国情教育的重要形式，培养青少年的社会责任感、创新精神和实践能力。活化公共资源，依托自然、文化遗产、工矿企业和公共文化场所等，建设一批研学旅行示范基地。设计开发红色文化、羿神文化、古建文化、铜器文化、酿酒文化等特色主题研学精品项目，实现研学旅游品牌化、品质化发展。积极推动旅游景点、爱国主义教育基地、工农业园区等逐步建成素质教育培训基地和游学基地。

第三节 传承保护历史文化资源

加强屯留特色文化资源传承保护与开发，强化文化品牌建设，推动精品文创开发产业化。

实施乡村文化振兴工程。贯彻习近平总书记关于“让旅游成为人们感悟中华文化、增强文化自信的过程”的重要指示精神，以屯留文旅融合发展为抓手，依托屯留独有的“后羿射日”、“张良得兵书”以及非物质文化遗产屯留道情等特

色文化资源，打造屯留文化研学基地，结合老爷山革命战斗遗址、抗大一分校北岗旧址两处红色遗存，打造爱国主义教育基地，探索文旅开发的双赢新道路。组织专家学者查阅相关资料，广泛搜集实物，用专家结论、研究成果来支撑文化价值，打造“游屯留，读历史”文化旅游品牌，推动屯留文化走向全国。注重民间艺人的发掘、保护和继承，培育民间艺术大师，打造一批特色鲜明的知名品牌。

做好文化遗产保护利用。压实文物保护责任，开展文物资源普查，加强文物抢救性、数字化、科技化、社会性保护。加大财政投入，拓宽社会投入渠道，对重要文物进行抢救性保护，不断改善文物存续环境、夯实安全防范基础。制定革命文物保护利用专项规划，打造抗大一分校北岗旧址、魏拯民故居等红色地标。全面协调可持续性，做好保护利用统筹兼顾。坚持先保护后开发的原则，将“保护为主”放在首位，确保文物资源的可持续开发。强化对文物景区旅游资源的控制性开发，前瞻性地加大基础设施、服务设施的建设力度。规划建设区文博馆，强化自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，建设非物质文化及民俗文化艺术馆，加强全区优秀传统手工艺保护和传承。

推进精品文艺创作。认真研究屯留文化市场的特点和规律，找准文艺精品创作的市场定位，准确把握屯留文化自身的特点和优势，打造一批具有地域特色的作品和剧目。推动仿古青铜器和布贴画与屯留历史、屯留文化相结合，开发精

品文创产品，提升屯留文化品位和文旅形象。推动文创项目按照产业化、市场化运作的思路，吸引社会资本特别是民营资本参与文艺精品生产和文化产业发展。

第四节 创新文化服务供给

坚持以人民为中心的创业导向，扩大公共文化服务覆盖面，形成惠及全民的公共文化服务体系。

优化公共文化服务。以推进城乡公共文化服务体系一体化建设为抓手，健全公共文化服务供给机制，加大对全区公共文化服务场所配套设施建设投入力度，建成宣传文化活动中心数字电影放映厅，持续推进区级文化馆、图书馆总分馆制建设，完善区、乡、村三级公共文化数字化服务网络，为城乡居民提供标准化、均等化公共文化服务，实现文化信息资源共建共享。完善公共文化基础设施，加强综合性文化设施、文化广场、戏曲基础设施建设。推动博物馆、纪念馆、科技馆、体育场馆等公共设施免费开放。加强基层公共文化基础设施管护。

创新实施文化惠民工程。按照“政府主导、社会共建、基层主体、城乡共享”的思路，科学规划，统筹推进，做大做强群众文化活动品牌。提升公共文化服务的承载力，大力推进基层文化俱乐部、各种文化场馆及广播电视网络建设。提升公共文化服务的吸引力，继续做好“五个一批”文化惠民工程，打造群众性节会文化品牌，开展送戏下乡、送电影等群众性文化活动。大力发展体育事业，推动全民健身，更

多承办国家和省市体育赛事。积极培育新型文化业态，促进文化产业与科技、金融、旅游、体育、农业、工业、建筑等产业深度融合，推动叫响一批文化节庆活动，推动传统文化产业数字化转型升级，支持新兴数字文化产品和产业发展。

实施乡村文化记忆工程。加强对屯留农村历史文化资源的挖掘、传承和弘扬，因地制宜建设民俗博物馆、乡村博物馆、收集展览富有地域特色和群体记忆的农村历史文化遗产，保护好文物古迹、传统村落、传统建筑、农业遗迹、古树名木等。大力加强村史、村志的编撰工作，对村落历史文化信息资源进行收集建档，建构“一村一档”形式的村落档案数据库。以详实的档案全面盘点和全程记录全区传统村落的村落选址、风貌格局、物质遗产、文化遗存、资料文献、保护利用等文化基因及历史元素基本信息。梳理挖掘屯留历史文化记忆碎片，以异地复建形式保护浮雕、景观小品等散布于精品农庄、特色村落，再现屯留乡村的历史文化记忆，为美丽乡村增添一份历史韵味。在保护传承基础上，创造性转化、创新性发展，实现传统文化与农事节庆相融合，不断赋予时代内涵、丰富表现形式，推动文化传承发展。

第九章 认真践行“两山”理论，全方位加强生态文明建设

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。坚持“四抓三促两确保”工作方针，以高标准保护促进高质量高速度发展，助力高水平崛起和高品质生活，努力建设绿色屯留、生态屯留、美丽屯留。

第一节 扎实推进生态保护修复

以制度创新推进生态保护修复治理，加大环境保护力度，加大矿山生态环境恢复力度，加大环境污染综合监测力度及整治，提升污染治理水平。加快生态保护项目实施，建立健全生态保护制度体系。

忠实践行“两山”理念。坚持生态优先、保护优先原则，促进人与自然和谐共生，实现永续发展。编制好专项规划，坚持省、市、区联动，做到专项规划与国土空间规划“多规合一”，生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三线合一”，增强规划的专业性、指导性、操作性。开展环境突出问题专项治理。禁止侵占河道、湖泊、湿地，禁止违法违规采石采砂，禁止污染物乱排乱放，禁止违规放牧、违法占地及违法砍伐林木。坚持政府主导和市场主体运作，用市场化方式实施工程项目，提高治理工程项目质量和效率。强

化生态自然修复功能。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，持续开展人工造林、封山育林，恢复湿地、湖泊，增强环境资源再生能力，把水制约变成水保障、水支撑。

扎实推进生态保护修复。统筹山水林田湖草系统治理，持续开展国土绿化行动，推行林长制。扎实抓好水资源保护、水生态修复等重点工程，强化河长制。持续开展“清河”专项行动，加大对主城区到漳泽水库入口段河道治理，实施鸡鸣水河人工湿地水质净化工程，在鸡鸣水河至下游绛河汇入口段实施人工湿地、引水管线、挡水坝、行洪槽开挖工程，开展绛河生态保护与修复，推动绛河水质达到优良水体标准。科学推进水土流失综合治理，加强绛河流域上游段、郭河流域、石泉生态清洁小流域等水土保持重点工程建设。实施采煤沉陷区土地复垦治理，大幅度提升矿山地质环境治理率和矿区土地复垦率。实施荒山造林增绿增效等重点工程，到“十四五”末，实现西部荒山荒坡绿化 10 万亩，全区森林覆盖率达到 30%以上。

专栏 9-1 生态修复重点项目

屯留区鸡鸣水河人工湿地水质净化工程，总投资 4937.2 万元，设计处理规模为 20000m³/d，主要建设溢流坝、防渗、闸室、引水管线等工程。

屯留区张店镇水土保持重点建设工程，总投资 1500 万元，水土保持综合治理 30 平方千米，建设内容水保林、经济林、封育治理以及谷坊工程等。

吾元镇谷河流域水土保持综合治理工程，总投资 1500 万元，水土保持综合治理 30 平方千米，建设内容水保林、经济林、封育治理以及谷坊工程等。

丰宜石泉生态清洁小流域建设，总投资 1500 万元，水土保持综合治理 30 平方千米，建

设内容整修梯田、垃圾处理、污水处理、村容美化等。

绛河屯留城区至漳泽水库入口段生态修复综合治理工程，总投资 29907 万元，新建土质堤防 9.67 千米，石笼护坡 1.3 千米，河道疏浚 300 米，防汛道路 22.23 千米，水岸绿化 12.3 千米，生态湿地 40.91 万平方米，人工湿地 3 处，全长 13 公里。

八泉河河道治理工程，总投资 2960 万元，新治理河道 19 千米，新建堤防。

郭河河道治理工程，总投资 2800 万元，新治理河道 15 千米，新建堤防。

第二节 全力守护蓝天碧水净土

以提高环境质量为核心，对标找差，精准施策，靶向施治，持续推进蓝天、碧水、净土保卫战常态化长效化，实现多污染物综合防治和环境治理。

持续打好蓝天保卫战。大力实施城市空气质量达标管理，坚持“转型、治企、减煤、控车、降尘”五管齐下。抓好 PM2.5 和 O3 的协同治理，提高 6 项基本污染物达标率。深入推进重点行业、重点企业节能减排技术改造，大力培育环保节能产业，提升清洁发展水平，鼓励企业采用多种技术的组合工艺进行深度治理，提高挥发性有机物收集和处置效率。强化物料储存、物料转移和输送、工艺过程、设备与管线组件、敞开液面等无组织排放监管。加强面源污染控制，突出抓好燃煤锅炉淘汰治理、冬季清洁取暖和涉气企业达标改造，强化工业企业物料堆场扬尘污染控制，最大限度管控施工场地扬尘、垃圾秸秆焚烧等面源污染。加大生产、流通等领域油品质量抽查检测力度。严厉打击偷排偷放、污染防治设施运行不正常、错峰生产及应急减排中弄虚作假、偷排

漏排、超标排污等生态环境违法行为。

持续打好碧水保卫战。加强集中式饮用水源保护区规范化建设，严格落实水资源管理制度，严守水资源保护三条红线，强化水资源承载能力刚性约束。依法治理水污染、保护水环境，全面实施水污染防治行动计划，从严核定水域纳污能力，严格落实污水排放源头治理责任，严厉打击非法违法排污行为，实现企业工业废水循环利用和零排放，系统推进水土保持、水污染防治、水生态保护，补齐城乡生活污水收集和设施短板，提升污水处理设施运维管理能力，巩固黑臭水体整治成效，确保国控、省控断面水质稳定达标。集中开展水土流失治理、沿河垃圾处理、河道清障清淤、水库生态保护等专项行动，打造立体生态水网和水生态景观，实现“一河清泉水、一道风景线、一片生态区”。

统筹打好净土保卫战。加大土壤污染治理力度，全面开展土壤污染调查和治理修复，完善土壤环境质量数据库。推进农用地分类管理，开展建设用地准入管理、评估和治理修复。加强土壤污染源头防范，强化环评管控。实施重点区域土壤风险评估，对土壤污染重点监管企业开展土壤监督性监测。加强农用地土壤保护与安全利用，严格落实农药、化肥零增长方案。根据土壤污染状况和农产品超标情况，采取农艺调控、替代种植等措施，有序推进受污染耕地安全利用。加强建设用地环境风险防控，优先对重点行业企业用地调查查明的潜在高风险地块，开展进一步调查和风险评估。

加强环境治理能力建设。健全自然资源和生态环境损害责任追究机制，加强督导检查 and 综合执法。健全环境治理领导责任体系，实行生态环境保护目标责任考核制度，形成“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的领导责任体系。强化信息共享、案件通报、案件移送制度，实现环境行政执法和环境司法的无缝衔接。健全环境治理监督体系，建立生态环境监测信息统一发布机制，引导公众对政府环保工作、企业排污等行为进行监督。加快推进环境保护执法队伍建设，加强环境应急能力建设，加强企业环保信用制度建设。

第三节 提升资源综合利用水平

构建绿色生态经济体系，推进节能减排降耗，提升固废综合利用水平，大力推动实施生活垃圾分类和农业生产垃圾综合循环利用，提升资源综合利用水平。

促进资源节约集约利用。严格实行水资源管理制度，实施农业水价综合改革，广泛开展节水型社会创建活动。加强土地资源节约利用，完善土地储备制度，制定城镇低效用地再开发规划，推动建设用地集约高效利用。完善资源价格形成机制，优化构建废旧物资循环利用体系。积极开展农村宅基地清理整顿工作，积极盘活农村破旧闲置凋敝宅基地。开展绿色生活创建活动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。

深入开展生活垃圾分类。继续推进可回收物回收利用和有害垃圾处理全覆盖。完善 18 座中转站建设，因地制宜规

规划建设 6 座移动式中转站，实现中转收运体系全覆盖。新建改造生活垃圾中转站，对主城区及周边其它生活垃圾实行统一收转，实行定时定点收集、不落地管理。按照整体化设计、一体化推进、园区化承载的原则，加快规划建设生活垃圾分类终端处理利用设施，实现末端精准分拣。鼓励住宅小区、家庭厨房、餐饮场所等在生活垃圾收集和处理中应用新技术、新工艺、新设备，促进生活垃圾减量化、资源化、无害化。

制定碳排放达峰战略。建立碳排放存量监控体系，探索碳排放增量预控措施，将温室气体排放基础数据纳入政府统计指标体系。大力发展绿色金融和碳汇交易，丰富绿色金融产品。明确区“双达”时间表和路线图，制定温室气体排放总量控制制度，逐步将非 CO₂ 温室气体纳入核算和管理范围内。增加碳汇，提高植被覆盖率，充分发挥碳汇潜力。

第十章 坚持保障改善民生，切实增强群众获得感

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 促进更充分和更高质量就业

把稳就业摆在突出位置，深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，完善全区就业服务体系，促进以创业带动就业，推进全民技能提升，实现更高质量和更充分就业。

建设人人持证技能社会。加强对全区适龄劳动力的普惠性技能培训，推行终身职业技能培训制度。引进辣椒深加工企业，培育一批辣椒 CEO。继续开展“农民蓝领”核桃技工培育工程，将核桃培训内容拓展到果树修剪、园艺园林，重点对农村“两委”干部、退役军人、返乡学生三支队伍进行培训，力争再培养 5000 人。大力开展“农字号”办学，建立一批专业化劳务派遣队伍，打造屯留“园艺技工”劳务品牌，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。积极组织全区技师参加职业技能大赛，努力在全省、全国争一流、创品牌。

统筹做好重点群体就业。实施充分就业战略和更加积极的就业政策，健全创业孵化体系，拓宽就业渠道，加强有针对性的培训和就业服务，采取政府投资项目吸纳，支持灵活就业和自主创业，实施“农村教师特岗计划”和“三支一扶”计划，完善退役军人、农民工和城镇就业困难人员等重点群体就业支持体系。积极做好农村劳动力转移就业工作，及时掌握重点建设项目开工计划和用工信息，组织农村劳动力就地就近转移就业。把各类就业困难人员纳入就业援助范围，通过实施“一对一”就业帮扶计划、鼓励企业吸纳、开发公益性岗位等，形成“出现一人，认定一人，帮扶一人”的长效机制。

构建完善的就业创业服务体系。加强公共就业服务体系顶层建设，完善制度体系建设总体框架，明确公共就业服务机构的职能定位，继续加强公共就业服务机构和人才服务机构的整合。加大资金投入力度，合理根据人口规模、服务需求等优化公共就业服务机构布局，强化基层和落后地区服务供给能力。合理划分不同层级的职能，区级机构强化分析和指导功能，街道（乡镇）、社区（村）等基层平台加强服务与统计功能，加强公共就业服务机构的纵向联系，为用人单位和劳动者提供全方位就业创业服务。探索就业创业服务的考核机制和社会监督机制，强化就业创业扶持和保障政策的执行与监督，提高就业创业服务的产出效益。

第二节 全力办好人民满意教育

全面提高教育质量，完善立德树人体制机制，推进教育治理体系和治理能力现代化，加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系，办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

构建公平优质教育体系。坚持教育优先，持续深化基础教育改革十大行动，不断扩大优质教育资源供给。坚持立德树人，加强师德师风建设。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师育人能力，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，提升青少年身体素质，强化青少年心理健康。规划建设一批公办幼儿园、中小学校、农村教师周转房等项目。促进义务教育优质均衡发展和城乡义务教育一体化发展，加强教师队伍建设。强化高中教育标准化发展，大力推进多元化、特色化办学。加强教育信息化基础设施建设，加快发展继续教育，建设开放灵活的终身教育体系。提升职业教育办学水平，大力培育技能型人才。规范民办教育发展，打造北大附属长治青鸟同文学校品牌。规范校外培训机构。发挥在线教育优势，提升职业教育办学水平，加快构建学习型社会。到2025年，全区教育质量达到或超过省市中上水平，基本建成覆盖城乡的公共教育服务体系。

全面提升各类教育水平。学前教育，完善学前教育公共服务体系，坚持普惠发展。建立幼儿教师补充长效机制，提高幼师队伍建设水平。“十四五”期间，学前教育毛入园率

达 98%，全区普惠性幼儿园覆盖率达 85%。义务教育，巩固提升义务教育标准化建设水平，坚持“就近就便服从就优”原则，小学向乡镇集中，初中向城区集聚，促进城乡间、校际间、区域间教育优质均衡发展。“十四五”末，基本形成城乡教育一体化，义务教育巩固率达 100%，学生入学率达 100%。高中教育，全面提升教学质量水平，优化整合教育资源，提高学生综合素质，完善学校课程管理，促进高中教育优质发展。到 2025 年形成基于初中学业水平考试和综合素质评价的高中阶段学校招生考试录取模式。职业教育，不断促进产教融合，统筹职业教育资源，加大职业教育财政投入，建设职业教育培训中心。特殊教育，完善特殊教育体系，全面提高残疾儿童义务教育普及水平。继续教育和成人教育，发展非学历继续教育，稳步发展学历继续教育，重视老年教育，健全继续教育体制机制。

深入推进教育领域综合改革。实施中小学教育质量提升计划。强化学校管理标准化，加强学校管理制度建设，加大制度执行力，促进学校管理制度化、规范化、科学化。深化义务教育课程改革，落实课程计划，规范教学管理。深化教育人事制度、教师评聘制度和中小学教研联合体、教育共同体等综合改革。全面实施屯留智慧教育二期工程，以创建智慧教育示范区为契机，完成屯留智慧教育建设项目。开展创客教育，培养学生创新精神和实践能力。以政府为主导，建设基础型资源，鼓励师生自主开发特色数字教育资源。加快

信息技术与教育教学深度融合，重构“学生为中心，数据为支撑，探究为主线”的课堂教学新模式。实施信息技术全员培训计划，全面提升信息化应用水平和师生信息素养。纵深推进“三名工程”，充分发挥“名师”的传帮带作用，通过培训、考核等方式提升师资队伍能力素质及师德师风，培养一大批“青出于蓝而胜于蓝”的优秀教师和骨干精英，造就一批本土教育家。

专栏 10-1 教育重点项目

新建 5 所幼儿园，总建设规模 28500 平方米，总投资 1.4 亿元，规划学位 2070 个。

新建十二轨普通高中项目，总投资 1.4 亿元，建设规模 29700 平方米，12 轨制 1980 个学位。

维修改造一中校舍项目，总投资 1780 万元，项目规模 31838 平方米。

新建小学、初中项目，总投资 3.1 亿元，总建设规模 62000 平方米，主城区新建小学和初中各一所。

迁建城关小学项目，总投资 1.1 亿元，建设规模 22000 平方米。

新建康庄中心小学项目，总投资 1.1 亿元，建设规模 24600 平方米。

学校厕所改造项目，总投资 1115.16 万元，改造总规模 3227 平方米，对屯留三中等 25 所学校厕所进行改造。

校舍维修改造项目，总投资 3080 万元，维修改造总规模 39600 平方米，对屯留六中和三中校舍维修改造。

第三节 全力办好人民满意医疗

坚持以人为本、健康优先，以建设“健康屯留”为引领，健全公共卫生应急管理体系，大力发展健康产业，提高群众健康素养，全方位保障人民健康安全。

提升全民卫生健康水平。坚持政府主导，强化政府对基本、基层、基础医疗卫生资源的责任，加强政府在制度、规划、筹资、服务、监管等方面的管理。实施区人民医院新建工程、乡镇卫生院改造工程，实现公建村级卫生室全覆盖。加快优质医疗资源扩容和区域均衡发展，推进分级诊疗，完善基本医疗服务，推动医疗卫生工作重心下移。加强专业人才、全科医生、家庭医生和乡村（社区）医生队伍建设，支持公立医院发展优势学科、专科，培养医学领军人才，到 2025 年，每千人执业（助理）医师数达到 2.9 人、注册护士数达到 3 人、每万人全科医生数（人）达到 2.5 人，有 30% 的村级卫生室有 1 名执业助理以上医务人员。大力发展中医药事业，完善区中医院配套设施建设，积极创建省级名老中医工作站，发挥中医药“治未病”优势，实现中医诊疗基层医疗机构全覆盖。鼓励社会办医和健康服务业发展，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。积极建设“健康屯留”，全面提升疾病预防能力，倡导健康生活方式，加强心理健康服务，促进全民健身与全民健康深度融合。到 2025 年，区妇幼计生中心达到二级甲等标准，0-6 岁儿童系统管理率达到 98%，65 岁以上老人健康管理率达到 90% 以上。基层医疗卫生机构中高级卫生技术人员占比达到 50%，基层就诊率达到 65% 以上，区域就诊率达到 90% 以上。

健全公共卫生应急管理体系。改革完善疾病预防控制体系，构建更加高效的公共卫生应急管理体制。强化“组织、

预案、演练”，建设“防、控、治”三位一体的公共卫生体系，建立由专业人员组成的应急处理机动队，不断完善各项卫生应急预案，强化公共卫生事件及重大传染病防控演练，提高早期预防、及时发现、快速反应和有效处置能力。全面构建“平战结合、科学有效、功能完善”的公共卫生和重大疫情防控体系，健全一体化的公共卫生应急设施与物资配置体系，整体提升公共安全治理能力和水平，确保各类突发公共卫生事件规范处置率达到100%。全面加强全民健康教育，规范基本公共卫生均等化服务，加强职业健康工作，提升妇幼保健能力，实现以“治病为主”向“预防为主”的战略转变。

持续深化区域医疗卫生一体化改革。进一步理顺医疗集团内部运行机制，充分发挥区医疗集团医疗卫生服务体系引领作用，促进区乡一体、乡村一体管理，着力构建区级医疗集团利益共享、责任共担机制和高效运行管理机制，做大做强区域医共体。推进现代医院管理制度，加强区级医院能力建设，做好三级医院、专科联盟、远程医疗“三个天线”的对接工作。加强基层机构医疗服务能力建设，推进“优质服务基层行”活动。深化人事管理制度改革，完善管理职责、人事编制、工作流程、绩效考核等机制，实现资源整合互补。深化改革医保支付方式，同步建立价格动态调整机制，实现联动发展。促进卫体、医防、医养“三个融合”，建立健全整合型医疗卫生服务体系。深化监管机制，建立区级公立医

院管理委员会对医疗集团的监管考核及评价制度，发挥卫生监督机构在一体化改革中对医疗机构的监督职能，规范和引导医疗集团依法依规执业。

促进全民健身与全民健康深度融合。倡导健康生活方式，加强心理健康服务。以构建更高水平的全民健身公共服务体系为目标，加强群众身边的体育健身设施的建设和管理。推进全民健身综合训练馆（乒羽馆）、体育休闲公园等项目建设。支持农村、社区群众健身场地设施建设，有步骤地更新过期室外体育器材。办好各级各类群众体育活动，积极引进品牌赛事，推动各级各类公共体育设施免费或低收费向社会开放。加强医疗卫生与体育、康养产业深度融合，推动健康关口前移，发挥全民健身在促进全民健康方面的积极作用。

专栏 10-2 卫生健康事业重点项目

潞安集团总医院康庄三甲医院，总投资 6.5 亿元，新建高标准全科三甲医院一所。

医疗中心项目，总投资 4.5 亿元，总建设规模 64000 平方米，占地 106.07 亩，依托区医疗集团，以区人民医院为中心建设区域医疗中心，设置病床 500 张。

应急物资储备中心项目，总投资 0.5 亿元，建设规模 2000 平方米，初步规划在区人民医院新址上建设区公共卫生应急物资储备中心。

急救体系建设项目，总投资 0.5 亿元，规模 1500 平方米，建设屯留区 120 区级指挥中心。

基层医疗机构网底建设项目，改扩建丰宜镇卫生院住院综合楼项目，搬迁新建吾元镇卫生院，新建一所康庄园区卫生院，新建李高卫生院门诊楼，新建路村乡卫生院住院部，新建妇幼保健计划生育服务中心。

疾控预防控制建设项目，在主城区新建一所集 24 小时工作、应急隔离等为一体的传染病管理应急场所，设置床位 100 张。

第四节 织密社会保障安全网

按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，织密全区社会保障安全网。

推进社保护面提质。扎实推进社保制度改革，大力推行全民参保计划。进一步建立健全城乡居民医疗保险、生育保险一体化制度，逐步完善失业保险、工伤保险和城乡居民养老保险制度，基本实现法定人员全覆盖。实施城乡居民补充养老保险制度，巩固和发展城镇企业职工基本养老保险成果。探索建立城乡一体化的基本医疗保障制度，逐步提高新农合和城镇居民医疗保险的筹资水平、政府补助标准和报销比例，逐步实现医疗保险关系转移接续和异地就医结算，扩大医保异地就医直接结算范围。建立健全长效监管机制，确保医保基金安全平稳运行。按照国家和省市统筹部署，调整职工退休金、城乡居民基础养老金、工伤津贴等各项保险待遇标准。

全面完善社会保障体系。健全社会养老服务体系，大力发展社区居家养老服务，统筹规划发展城乡社区养老服务设施，积极构建居家养老服务区域全覆盖，推动形成以家庭为核心、社区为依托、专业化服务为手段的社区居家养老新模

式，加快提升社区养老服务水平，扩大社区养老中心覆盖面。深入开展农村特殊群体关爱行动，建立完善老年、儿童、残疾人基本福利制度，积极引导社会力量参与社会救助。健全退役军人保障制度，加大退役军人优待力度，加强对困难退役军人的帮扶救助，实施光荣院、烈士陵园提质改造工程。健全社会救助体系，完善城乡最低生活保障制度，落实低保特困提标工作，进一步规范分散供养特困人员的照料服务，并提高生活不能自理特困人员的集中供养率。支持发展红十字和慈善事业。深化社会救助领域改革，加强社会救助信息化建设，提高救助对象的精准识别度，推进实施“智慧救助”工程，依托掌上救助平台线上救助系统，加强部门沟通、协调联动、数据共享。

完善住房保障体系。用足用活住房保障政策，完善城镇住房保障体系，加快棚户区安置房建设，确保群众早日回迁新居，早圆安居梦。稳步推进老旧小区综合整治和升级改造，完善配套基础设施和公共服务。完善公租房建设和管理办法，公共租赁住房保障逐步扩大至城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工和外来务工人员。通过扩大使用范围、简化手续、加强监管等措施进一步优化公积金管理制度，发挥更大的住房金融作用。

推进全区殡葬改革。大力推进农村移风易俗改革，推进区级殡仪馆和骨灰堂建设，逐步落实乡镇一级公益性公墓建设，鼓励市民使用生态殡葬方式安葬骨灰或遗体，逐步取缔

殡葬陋习。严肃整治殡葬过程中的“丧事喜办”、“厚葬薄养”、“二次棺葬”等不良习俗，通过落实火葬改革、生态安葬等举措，规范农村殡葬制度，使安葬活动更好地促进人与自然的和谐发展。到2025年，火化率达到90%以上，完成乡级集中治丧场所和公益性骨灰堂（公墓）建设。

推进人口自身均衡发展。建立完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料、善后服务等全过程家庭发展政策。加强老年人权益保护，重视妇女、儿童和青少年身心健康，维护妇女儿童合法权益，提高群众反家暴、反社会欺凌的法律意识，完善残疾人社会保障和服务体系，建成区残疾人康复中心，创新医疗卫生和养老服务紧密结合的体制机制。积极应对人口老龄化，大力发展居家、社区护理服务，着力构建覆盖城乡的老年健康服务体系。建立以政府资金撬动、社会资金捐赠、商业保险引入多种方式的农民养老制度。

推进妇女儿童事业发展。保障妇女儿童合法权益，坚持男女平等的基本国策，切实加强法律保障，加强普法教育宣传工作，健全促进妇女全面发展制度机制，消除就业中存在的性别歧视，开展关爱女孩行动，继续完善帮扶支持女孩家庭发展的政策。健全儿童福利制度，优化儿童福利机构功能布局，夯实农村留守儿童救助保护机制，扎实做好孤儿基本生活保障，落实孤儿集中生活照料和短期学习培训，完善儿童收养政策。

第十一章 坚持和加强党的领导，推进社会治理能力现代化

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，在新的起点上凝聚形成推动屯留高质量高速度发展的强大合力。全面推进法治屯留建设，积极探索区域治理制度体系、模式方式和政策举措创新，全面提升基层治理能力和现代化水平，为全区高质量发展创建安全稳定的社会环境。

第一节 坚持和加强党的全面领导

全面落实新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，全面从严治党，提高党的建设质量。

坚定践行初心使命。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制，教育引导广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加强党史学习教育，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导广大党员干部坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，把对初心使命的坚守转化为开拓创新、锐意进取的精气神和埋头苦干、真抓实干的原动力。认真践行“三个表率”，持续深化机关效能建设，建成让党中央放心、让人民群众满意的“五型”模范机关。健全完善党组织、

党员和领导干部联系服务群众长效机制。

全面从严治党。落实全面从严治党主体责任、监督责任，把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党全过程，抓好党内法规制度的贯彻落实，提高党的建设质量。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全纠“四风”和树新风并举的长效机制，持续纠正形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加强干部队伍建设，提高各级领导干部驾驭时代经济建设的能力和专业化水平，引领广大党员干部争创一流、走在前列、挺立潮头。完善党和国家监督体系，强化政治监督，以党内监督为主导，推动巡视监督、审计监督、组织监督、群众监督、舆论监督等贯通起来，形成合力，构建科学、严密、有效的监督网络。

持续加强基层党建。推动基层党组织标准化、规范化建设，增强基层党组织的政治功能和组织力，推动基层党组织全面进步、全面过硬。积极推进农村基层党建“整乡推进、整区提升”示范区创建，强化各级党组织抓农村基层党建工作责任，开展农村“带头人”队伍优化提升行动。加强街道、社区党建，深化街道管理体制变革，扎实推进街道扩权赋能、社区减负增效。持续开展软弱涣散基层党组织转化提升工作，坚持常态化联系、规范化管理、长效化帮扶，做到整顿一批、转化一批、巩固一批。持续推进“三整一提升”行动计划，引领“两新”组织党建工作有效融入基层党建工作格局，不断扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力。

第二节 加快建设法治平安屯留

深入推进“平安屯留”建设，用好数字化手段，打开点线面相结合、防控管打相贯通的治理通道，健全公共安全和社会治安体系，进一步巩固扩大扫黑除恶专项斗争成果，提升人民安全感。

加强安全体系和能力建设。牢固树立总体国家安全观，深入开展平安屯留建设，加快完善安全发展体制机制，加强安全体系和能力建设，落实国家粮食安全、能源安全、金融安全、生物安全战略，做好防范化解重大风险工作。完善和落实安全生产责任制，加强应急管理体系建设，有效遏制危险化学品、建筑施工、道路交通、物流工贸、特种设备、消防等行业领域较大以上安全事故，强化食品药品安全等关系人民健康产品和服务的安全保障水平，切实维护人民群众生命财产安全。严厉打击各类金融犯罪和非法集资犯罪，守住不发生系统性、区域性风险底线。落实网络安全责任制，构建关键信息基础设施安全保障体系，筑牢网络安全防线。加强区乡村三级综治中心标准化建设，建设立体化、信息化社会治安防控体系。依法打击一切违法犯罪，巩固和拓展扫黑除恶专项斗争成果，严厉打击毒品犯罪，保持社会和谐稳定。

统筹推进安全生产。完善落实安全生产责任制，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，强化地方党委、政府对安全生产工作的领导，把安全生产列入

重要议事日程，纳入本地区经济社会发展总体规划，推动安全生产与经济社会协调发展。理清安全生产综合监管与行业监管的关系，依法依规制定安全生权力清单和责任清单，明确区负有安全生产监督管理职责部门的执法责任和监管范围，落实各有关部门的安全监管责任。实行最严格的安全生产责任和责任追究机制，强化工矿商贸、道路交通、食品药品等重点行业领域安全监管，健全安全风险防范化解机制，坚决防止重特大事故发生。严格目标考核与责任追究，把安全生产纳入经济社会发展和干部政绩业绩考核评价体系，加大安全生产工作的考核权重，严格落实“一票否决”制度，推动企业建立安全生产责任制度。

健全安全应急管理体制。完善落实安全生产和消防责任制，加强安全生产和消防监管执法，坚决防范化解重点行业领域重大安全风险，推动安全生产与经济社会协调发展。深入开展政法队伍教育整顿，打造“绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠”的政法队伍。加强应急管理体系建设，深化应急管理体制改。强化生物安全保护，加强洪涝、森林火灾、地质灾害等灾害防御，加强风险评估和监测预警，持续推动应急管理体系建设和专业救援队伍建设。建立健全统分结合的应急指挥体系、防救相承的责任体系，构建完善风险防控、监测预警等机制。加强应急物资储备，推广使用应急抢险先进装备技术，提高应急救援和防灾减灾救灾能力。

第三节 健全社会治理体系

加强法治屯留建设，促进社会公平正义，完善制度体系，创新治理方式，构建共建共治共享的社会治理新格局。

加快建设法治屯留。认真贯彻习近平法治思想，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全面守法。以法治思维和法治方式推进社会治理、破解矛盾问题，打造法治型政府、责任型政府和服务型政府，争创国家、省级法治政府建设示范区。坚持依法决策，健全决策程序，对重大民生政策出台、重大公共项目建设依法公示听证，提高行政决策的科学化、民主化、法治化水平。深化行政执法体制改革，全面推行行政执法“三项制度”，提升行政执法公信力。加强人大执法监督工作，实现良法善治。加大全民普法力度，制定并实施“八五”普法规划，完善覆盖城乡的公共法律服务体系，建设社会主义法治文化，提升公共法律供给能力和水平。深化国防动员体系和后备力量建设，巩固军政军民团结和双拥共建成果。

提高政府治理水平。深入推进依法行政，完善依法行政制度体系，加快法治政府建设。加强司法规范化建设，严格执行防止领导干部干预司法活动的相关规定，有效保障法院、检察院依法独立公正行使审判权、检察权。通过公平的政策设计与高效的政策落实，保障和改善民生，切实保障人民群众利益，并不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。多举措扩大财政收入，提升我区民生财政能力，通过优

化决策机制来规范民生财政过程。建设“民生政府”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“动态、科学、完整”的原则，“尽力而为、量力而行”，确定不同阶段的就业创业、社会保险、医疗保障、社会事业、住房保障、扶贫开发、群众生活等方面的建设目标、工作重点与具体措施。

打造社会治理共同体。积极培育社会组织，确保增量。推进社会组织改革，健全综合监管机制，严厉打击非法活动，坚决取缔非法社会组织，不断净化社会组织发展环境。打造党群服务中心、新时代文明实践中心、综治中心和社会矛盾纠纷调处化解中心等社会治理共同体，引导社会组织参与乡村振兴、文明宣传、社会治理等相关工作，全面建设平安屯留、法治屯留、幸福屯留。

第四节 提升基层治理能力

加强基层治理体系建设，创新城乡社区治理模式，增强忧患意识、提高防控能力，不断提高基层治理能力。

完善基层治理体系。完善党委领导、政府负责、社会协调、公众参与的社会治理体制。推动社会治理重心向基层下移、向基层放权赋能，促进基层综治中心标准化建设，努力为基层群众提供精准有效服务。把“三无”单位创建作为加强社会治理的重要抓手，与践行新时代“枫桥经验”有机结合，深化问题联治、工作联动、平安联创，营造共建共治共享格局，不断提高基层治理能力，加强和创新区域社会治理。

加强基层群防群治组织建设，引导培育社会力量参与社会治理。构建城乡社区网格化服务管理新体系，加快实施“多网融合、一网统筹”，促进网格化服务管理融合发展。坚持依法行政、公正司法，强化公共法律服务，维护社会公平正义，营造良好法治营商环境。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

创新城乡社区治理模式。完善村（社区）议事协商机制，开展城乡社区治理创新实验和示范创建。完善村（居）民自治章程，修订村规民约、居民公约，加强农村综合服务平台建设，推进“三治融合”。以智慧社区创建为支撑，按照“把城市社区建设成为和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福家园”的要求，有效整合资源，突破薄弱环节，补齐工作短板，全面提升社区综合服务功能，不断推进城乡社区治理能力现代化。推进社区、社区组织、社会工作“三社联动”，抓好“三无”单位创建。立足组织工作实际，定期排查解决各类矛盾纠纷和公共安全隐患，做好源头预防工作。做好治安防控工作，加强对治安法治状况等数据的动态监测、分析研判。

专栏 11-1 “三无”单位创建工程

“零上访”单位创建工程。深入开展重复信访、越级上访、集体上访、非接待场所涉访问题专项治理，努力实现减存量、控增量、防变量。建立义务信访代理制度，打造“群众张嘴、干部跑腿”新型信访通道。巩固和发展网上信访主渠道。严格落实诉访分离制度，健全信访矛盾多元共治机制，整合诉讼服务、仲裁受理、投诉办理、调解调处、法律援助等各方资源力量，推行联合接访模式。

“零事故”单位创建工程。压实安全生产党政领导责任、部门监管责任和创建单位主体责任，落实全员责任制、全过程安全责任追溯等制度。全面推进企业分类监管，建立健全本质安全评分类监管制度。严格安全监管执法，持续开展重点行业领域专项整治攻坚行动，全面提升安全生产水平。织密安全生产防控体系，强化双重预防机制建设，形成超前预防、超前治理的格局。

“零案件”单位创建工程。深入推进落实预防和打击犯罪新机制。强化街面巡逻防控，实行棋盘式布警、网格化巡逻，切实提高响应速度和处置效率。深入实施城乡社区警务战略，健全城区“一区一警两辅”和农村“一村一辅警”机制，加强治保会、保卫、巡防队、信息员、网格员等群防群治力量建设。

积极防范化解重大风险。坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，强化预测预警预防，有效提高社会治理活动的预见性和时效性。健全完善社会矛盾排查化解机制和信访工作责任制，推进区、乡、村三级综治中心和社会矛盾纠纷调处化解中心建设应用，完善并落实三级中心协调联动机制和“五访”联动制度，完善人民调解、行政调解、司法调解三调联动的大调解工作体系。健全社会心理服务体系和危机干预机制，防范和化解隐性债务风险。加强金融机构监管，严厉打击非法集资，切实维护金融秩序和市场经济秩序。

第五节 健全规划体系实施机制

健全规划实施管理，协调各方，调控引导社会资源，合理配置公共资源，形成更加高效的工作推进机制，凝聚规划实施合力。

健全规划实施管理。围绕经济社会发展关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，编制重点规划和专项规划，形成落实总体规划纲要的重要支撑和抓手。健全以五年规划为依据的年度计划实施机制，将规划确定的约束性指标和预期性指标纳入区政府及各组成部门综合评价和绩效考核体系，制定和实施年度计划，分解落实主要目标和重点工作任务。加强规划实施年度监测评估和报告制度，每年将规划目标和主要任务的执行情况向区人民代表大会及其常务委员会报告。推进规划实施的信息公开，健全政府、企业、公众的沟通机制，加强社会对规划实施的监督。

完善评估机制。全区各部门按照职责分工，将《规划纲要》确定的相关任务纳入本部门年度计划，明确责任人和进度要求，及时将进展情况向区委区政府报告。各乡镇按照规划要求，编制本地的发展规划，落实各项规划任务。建立完善的考核机制，把规划实施情况作为一项重要内容，同经济等其他工作评比考核相衔接，纳入年度考核，着重考核规划纲要中提出的约束性指标，确保约束性指标的落实。健全监督评估机制，推进规划实施的信息公开，加强社会对规划实施的监督。

凝聚实施的社会合力。贯彻党的群众路线，充分发扬民主，提高宣传和组织群众能力，凝聚推动各项事业发展的强大正能量。充分发挥人大依法监督、决议决定、地方立法职能作用。充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强协商民主制度建设，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策。充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士作用。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推动屯留改革发展，维护社会和谐稳定。完善深入群众制度，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民群众权益，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。

实现“十四五”规划发展目标，责任重大、任务艰巨。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府，市委、市政府的坚强领导下，凝心聚力，锐意进取，攻坚克难，笃定实干，全面完成国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要任务，谱写高质量高速转型发展的屯留新篇章！

长治市屯留区人民政府办公室

2021年6月29日印发